

博士智庫



DOCTORAL THINK TANK

創刊號

慶祝中華人民共和國成立七十五週年
澳門回歸祖國二十五週年
/專刊

莫紀宏

「一國兩制」，澳門平台優勢

陳欣新

把澳門建成中國與發展中國家之間的聯絡站

澳門民航人才發展之我見
澳門公共資本企業改革再啟航
健康澳門發展藍圖的提案
澳門公共行政改革芻議
為澳門一國兩制實踐的巨大成就點贊

回歸二十五週年
/專題文章

出版機構



祝賀機構



民聯智庫

博士智庫



DOCTORAL THINK TANK

社 長：黃家倫
榮譽社長：鄧偉強、劉百球、簡浩賢

顧問委員會

顧問委員：王沖、王振鵬、尤芳達、李忠、吳添泉、邱庭彪、何鍾建、周政達、柳華文、馬建軍、高星林、陳文、陳平、陳欣新、張啟揚、黃平、黃海峰、董青馬、楊智全、賈宜正、雷志雄、鄭櫻楠、魯立文、劉小妹、駱偉健

*按姓氏筆劃排序

編輯委員會

主 任：高明
副 主 任：歐陽白曉、楊誠
編 委：甘雲龍、伍芷蕾、杜麗潔、何駿豪、宋薇、承冬書、施養正、施劍華、莫依曼、陳卓華、陳雪儀、陳錦權、章吉如、梁琦惠、張博亮、黃慧芯、趙達源、歐泳琳、劉斯辰、盧子健、韓婧怡、羅家俊

*按姓氏筆劃排序

編輯助理：李芷園、冼嘉慧、屈艷、殷敏玥、陳樂禧、蔡曉嫻
審 校：李芷園、林曦瞳、屈艷、陳冬遙、梁安琪、蔡曉嫻、鄭德沁
設 計：冼嘉慧、殷敏玥

*按姓氏筆劃排序

策劃：
艾普顧問有限公司
電話：+853 28225822
傳真：+853 28882855
電郵：info@ipro.mo
網站：www.ipro.mo

廣告：
有傳媒有限公司
電話：+853 63551666
電郵：info@you.mo
網站：www.you.mo

出版：
博士智庫
地址：澳門宋玉生廣場263號中土大廈6樓I
電郵：doctoralthinktank@gmail.com
電話：+853 28508287



目 錄

一. 領導寄語

- (一) 黃家倫 博士智庫榮譽主席、澳門愛國教育青年協會 主席
- (二) 鄧偉強 博士智庫主席

二. 博士智庫簡介

- (一) 博士智庫簡介 - 中文
- (二) 博士智庫簡介 - 葡文
- (三) 博士智庫簡介 - 英文

三. 賀信賀詞

四. 回歸二十五週年專題

- (一) 「一國兩制」，澳門平台優勢 - 莫紀宏
- (二) 把澳門建成中國與發展中國家之間的聯絡站 - 陳欣新

五. 回歸二十五週年文章

- (一) 「一國兩制」下澳門文藝活動發展的狀況與建議 - 黃家倫，伍芷蕾
- (二) 為澳門回歸祖國二十五年來“一國兩制”實踐取得的巨大成就點贊 - 蕭志偉
- (三) 澳門回歸二十五年的發展與挑戰和多元化探索 - 邱庭彪
- (四) 回歸二十五來澳門的人才培養和教育事業發展 - 林倫偉
- (五) 「一國兩制」的制度活力與澳門新時代教育高質量發展 - 高錦輝

六. 回歸二十五週年研究

- (一) 澳門民航人才發展之我見 - 簡浩賢
- (二) 澳門教育變遷路徑之研究 - 承冬書
- (三) 澳門未來人才素養之倡議 - 盧子健
- (四) 健康澳門發展藍圖的提案 - 甘雲龍
- (五) 澳門公共行政改革芻議 - 施劍華
- (六) 澳門中醫藥產業發展的成果、挑戰與展望 - 施養正
- (七) 澳門公共資本企業改革再啟航 - 何川
- (八) 內地與澳門跨境私募股權基金投資者保護機制的銜接研究 - 章商秋子

七. 編輯部感言

八. 博士智庫動向

九. 《博士智庫》徵稿啟事

博士智庫是戰略學術界智庫組織，總部設在中國澳門，展開社會各領域的調研工作，培養和促進高端人才的成長和交流。

《博士智庫》期刊 (ISSN: 3005-9674) 旨在為海內外研究中國問題和中國方案的專家學者、博士智庫的研究員、博士生搭建一個交流、探討、思辨的平臺





黃家倫
博士智庫 榮譽主席
澳門愛國教育青年協會 主席

尊敬之同仁、諸君：

今日，乃意義非凡之日，吾等共迎澳門博士智庫期刊之創刊。余心感慨且喜焉。

澳門博士智庫，己亥年籌之，壬寅歲成合法之社團，乃澳門博士以上高等青年人才之所聚。今歲獲國際書號，實乃智庫更上層樓之徵。

澳門，魅力之城也。中西文化交融，歷史底蘊深厚，發展之機無限。吾刊誕於此，使命重大。

創辦此刊，欲為學界、商界及各界精英築一交流思想、分享智慧之平台。當聚全球學術之源，察前沿研究之動態，力推知識之創新與傳揚。

於此，當持嚴謹之學術態度，守客觀公正之原則，呈高質量之學術成果與深度之分析評論。蓋知唯不斷求卓，方能得讀者之信與助。

且當積極關注社會熱點，為澳門之發展乃至國家之繁榮獻吾等之智與力。冀以吾輩之努力，為政策制定者供有益之參考，為企業之發展注創新之思，為社會之進步營良好之氛圍。

創刊之路，挑戰必多。然余信之，在吾全體編輯團隊及作者之協力下，澳門博士智庫期刊必能茁壯成長。吾等當以飽滿之熱情、專業之精神，為創一有國際影響力之學術期刊而不懈奮鬥。

最後，余衷心謝每一位為期刊創辦而辛勤努力之同仁，謝社會各界之支持與關注。願吾等攜手共進，共創美好未來！

謝諸君！





鄧偉強
博士智庫 主席

在中華人民共和國成立七十五周年和澳門特別行政區成立二十五周年的重要歷史交匯點，《博士智庫》期刊的創立，標誌著一項深遠意義的學術工程正式啟動。本刊以構建國際化學術交流平台與思想高地為己任，旨在為全球治理提供智慧參考，引領全球性問題研究的深入探索與解決方案的創新。

《博士智庫》期刊訂定了三大核心目標：

第一，堅守《聯合國憲章》的核心理念，聚焦於全民福祉、經濟社會衛生文化教育等廣泛領域的國際合作，以及人權與基本自由的普遍尊重與遵守，為各國政府和研究機構的科學、民主、依法決策提供堅實的智力支撐。

第二，致力於展現中國智慧與中國方案，通過深入挖掘與分享中國在現代化進程中的寶貴經驗與成就，促進世界各國間的相互理解與合作，共同應對全球性挑戰，實現風雨同舟、榮辱與共、和諧共生、合作共贏的美好願景。

第三，依託澳門“一國兩制”的獨特優勢與國際化環境，積極探索澳門在國家發展大局中的獨特作用與貢獻，成為國內外“引進來”與“走出去”的重要資訊橋樑，促進人才、物流、資金與資訊的深度交流。

《博士智庫》的成功創刊，離不開海內外政界、商界、產業界、學術界、戰略界及法律界等各界友人和機構的深切關懷與博士智庫團隊中一批批青年博士與研究員的不懈努力。

展望未來，《博士智庫》期刊將不負韶華、不負時代、不負人民，持續貢獻智慧與力量，書寫屬於新時代的“智庫答卷”。



賀《博士智庫》創刊

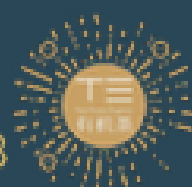
T三[®]
Tea Three Organic
有机茶

四 大 有 機 認 證
全 球 3 0 國 認 可

臻致好茶 · 禮遇人生
臻 · 英紅九號 · 金毛毫



尊享客服:4008-522-138





創刊號

博士智庫



博士智庫簡介

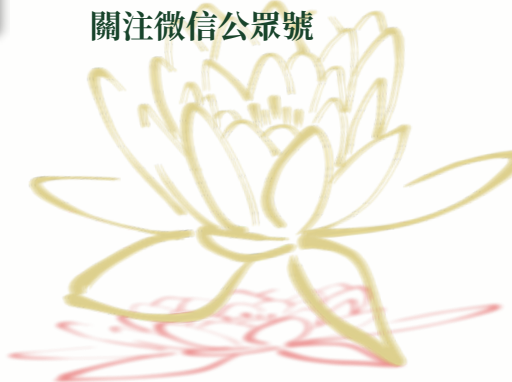
博士智庫是戰略學術界智庫組織，總部設在中國澳門，以“以智報國、以智獻澳”為宗旨。博士智庫開展社會各領域的調研工作，促進高端人才的成長和交流，為推進中華民族偉大復興貢獻智庫力量。

截至2024年，已有超過一百五十位來自政、商、產、學、研、創、法等四十多個學科專業的澳門及海內外博士成員。博士智庫還設有研究生部，以對接各高校研究生會，培育和儲備人才。

在各界的支持下，博士智庫已在中國內地重點省份和“一帶一路”國家設立聯絡部，尤其是廣東省、四川省、吉林省、馬來西亞，並與超過20個國際組織、地方政府、高等院校、研究機構簽訂人才合作協議。



更多資訊可掃描二維碼
關注微信公眾號



Doctoral Think Tank



A Doctoral Think Tank (DTT), uma associação estratégica académica de *think tank*, com sede em Macau, na China, tem como objectivo “aproveitar o conhecimento para beneficiar tanto a Pátria como Macau”. A DTT dedica-se à realização de investigação em diversas áreas para facilitar a cooperação e o intercâmbio dos quadros qualificados de elevada qualidade, contribuindo para o impulsionamento pleno da grandiosa revitalização da nação chinesa.

Até 2024, o DTT conta com mais de 150 membros doutorais de Macau e do exterior, em mais de 40 sectores, tais como Governo, Negócios, Indústria, Academia, Investigação, Empreendedorismo e Direito. Estabelece-se ainda o Departamento de Pós-graduação para criar ligações com as associações de pós-graduação das instituições do ensino superior, a fim de formar e reservar os quadros qualificados.

Com o apoio de todos os sectores da sociedade, o gabinete de ligação foi estabelecido pela DTT nas províncias-chave do Interior da China e nos países abrangidos em “Uma Faixa, Uma Rota”, nomeadamente na província de Guangdong, de Sichuan e de Jilin, bem como na Malásia. Além disso, foi assinado o Acordo de Cooperação de Quadros Qualificados entre a DTT e mais de 20 organizações internacionais, governos locais, instituições do ensino superior, e instituições de investigação.



QR code





創刊號

博士智庫



Doctoral Think Tank

Doctoral Think Tank (DTT) is a strategic academic think tank association based in Macao, China, dedicated to the objective of “leveraging wisdom to benefit both the Motherland and Macao”. DTT pro-actively engages in diverse research endeavors within the community to facilitate the exchange of high-caliber talents and contribute to the grand rejuvenation of the Chinese nation.



As of 2024, DTT has over 150 doctorate degree holders from Macao, at home and abroad, representing over 40 disciplines such as Government, Business, Industry, Academia, Research, Entrepreneurship and Law. In order to reserve qualified local talent, DTT also has a Postgraduate Department to establish connection with the postgraduate associations in local universities.

With the support from all walks of life, DTT has established liaison offices in key provinces in mainland China and the “Belt and Road” countries, especially Guangdong Province, Sichuan Province, Jilin Province, and Malaysia. And the association has entered the talent cooperation agreements with more than 20 institutions, such as international organizations, government departments, universities, and research institutions.



Scan QR code

賀
《博士智庫》
創刊



永俊豪律師事務所暨私人公證員
WICH LAW FIRM AND PRIVATE NOTARY
WICH ESCRITÓRIO DE ADVOGADOS E NOTÁRIO PRIVADO

永俊豪律師事務所暨私人公證員

熱烈祝賀

《博士智庫》創刊

《博士智庫》創立誌慶

智匯濠江展鵬翼
博學篤行向未來

崔世昌



敬賀

二零二四年十二月

《博士智庫》創立誌慶

澳聚智庫展鴻猷
門啟博思通世界

澳門特區政府 經濟財政司司長 戴建業 敬賀

二零二四年十二月

賀《博士智庫》創立

匯智匯力 愛國愛澳



澳門特區政府 社會文化司司長 柯嵐 敬賀

二零二四年十二月

祝贺《博士智库》创刊

值此新中国成立七十五周年暨澳门回归二十五周年双庆之际，《博士智库》国际期刊的创刊意义非凡。作为一个汇聚智慧、启迪未来的重要平台，《博士智库》为全球学术界提供了宝贵的交流机会。

我深信，这一平台将以其远见和努力，在促进国际合作、推动社会进步和培养未来精英方面发挥重要作用。作为教育工作者，我衷心感佩博士智库团队为推动学术发展的卓越贡献。

衷心祝愿《博士智库》国际期刊创刊成功，为全球学术界和社会发展注入更多智慧与动力！

马来西亚品牌协会 荣誉会长

拿督 张启扬

2024 年 10 月

賀《博士智庫》創刊號

祝 愿

《博士智庫》期刊

創刊成功！

馬來西亞華商總商會 總會長 拿督雷智雄 博士

四川省港澳事务办公室

HONG KONG & MACAO AFFAIRS OFFICE OF SICHUAN PROVINCE

贺 信

博士智库：

悉闻《博士智库》即将创刊，谨致热烈祝贺！

四川是内地第三个与澳门建立政府间合作机制的省份，与澳门情谊深厚，合作密切。我们诚挚地希望，贵智库在邓伟强主席的带领下，秉持“以智报国、以智献澳”宗旨，开拓创新、蓬勃发展，为澳门更好地融入国家发展大局贡献力量；为川澳全面深化交流合作，共促两地繁荣发展发挥积极促进作用。

在此，谨祝《博士智库》创刊取得圆满成功！祝智库的各位学者、朋友身体健康，事业通达！



吉林省港澳事务办公室

贺信

澳门博士智库：

时值中华人民共和国建国 75 周年、澳门回归二十五周年之际，欣闻国际期刊《博士智库》创立，谨向你们表示热烈的祝贺！

多年来澳门博士智库秉承“以智报国、以智献澳”的宗旨，积极展开各领域的调研工作，推动学术进步及知识交流。同时关心关注吉林省发展，组织代表团来我省访问，促进吉澳经贸及青少年等领域交往合作，为加深吉澳双方理解和交流发挥重要作用。

奋进新时代，启航新征程。希望未来澳门博士智库继续发挥桥梁纽带作用，通过《博士智库》期刊不断增强影响力、传播力，为澳门繁荣发展、中华民族伟大复兴做出更加卓越的贡献。

吉林省港澳事务办公室

2024 年 10 月 22 日

地址：长春市新发路 300 号

邮编：130041

澳門博士智庫國際期刊《博士智庫》創刊誌慶

匯有識有志之才
書愛國愛澳之事

中共佛山市南海區委統戰部
佛山市南海區台港澳事務局

敬賀

江 门 市 教 育 局

贺辞

博士智库：

欣闻《博士智库》成功创刊，在此，谨向参与创刊的全体人员致以热烈的祝贺和美好的祝福！

今年是中华人民共和国成立七十五周年、澳门回归祖国二十五周年，藉此双庆之际，博士智库以“以智报国、以智献澳”为宗旨，精心创立《博士智库》国际期刊，必定为粤港澳大湾区乃至全球经济社会、人才政策、教育科技等的可持续发展贡献重要的学术力量。

广东江门有着“中国侨都”美誉，530多万五邑籍港澳台同胞和海外侨胞遍布全球140多个国家和地区，是海外华侨华人观察广东乃至中国的重要窗口。诚望博士智库与我市进一步增进交流，拓展合作，深化教育综合改革，助力加快教育强国、教育强省、教育强市建设，共赢美好未来！

衷心祝愿《博士智库》国际期刊坚持特色、创新发展、越办越好！



《博士智庫》創立致慶

立濠江之濱

納全球之才

謀灣區之道

創非常之功

江門市科技局 劉長虹 敬賀

二〇二四年十月八日

澳门博士智库创刊贺信

澳门博士智库：

时值中华人民共和国成立 75 周年、澳门回归 25 周年之际，恰逢《博士智库》国际期刊创立之时，我谨代表吉林省工信厅传承菁英一班及兰舍硅藻新材料有限公司向《博士智库》及全体同仁表示衷心的祝贺。

多年来，澳门博士智库服务“国家所需”，发挥“澳门所长”，在内地与澳门之间搭建平台、架起桥梁，成为连接双方的纽带，吸引各方资源和力量共谋发展。更好地为国家发展、澳门发展服务，同时也为内地企事业发展建设贡献力量。在此，希望贵刊继续发挥桥梁作用，遵循国家战略部署，为加深各方交流发挥重要作用。

砥砺前行携手进，共铸华章扬名传。在未来的岁月里，我相信《博士智库》期刊必将在新时代的浪潮中再续辉煌，继续在重要交流阵地和成果展现的舞台上大放光彩。愿贵刊越办越好，不断开创更加美好的未来，继续书写光辉灿烂的篇章。

吉林省工信厅传承菁英一班班长
兰舍硅藻新材料有限公司总裁 张宪

2024 年 10 月 26 日



中共长春市南关区委统战部文件

★ 贺 信

澳门博士智库：

值此中华人民共和国成立75周年与澳门回归25周年之际，欣闻《博士智库》国际期刊创立，我谨代表吉林省长春市南关区欧美同学会(吉林省长春市南关区留学人员联谊会)向贵刊致以热烈的祝贺！

一直以来，澳门博士智库秉承“以智报国、以智献澳”的宗旨，积极开展各领域的调研工作，推动学术进步及知识交流，成绩斐然。同时，贵智库关心关注吉林发展，组织代表团来吉林省访问，促进吉澳经贸及青少年等领域交往合作，为加深吉澳双方理解和交流发挥了重要作用，让我们深感钦佩。

奋进新时代，启航新征程。吉林省长春市南关区欧美同学会将在以博士会员为代表的高知高能学长的共同努力下，与澳门博士智库同心同德，持续发挥桥梁纽带作用，通过《博士智库》国际期刊等途径不断增强影响力、传播力，为澳门、吉林两地的繁荣发展、为中华民族的伟大复兴做出更加卓越的贡献。

恭祝贵智库创刊宏图大展，特赋诗一首：

贺澳门博士智库创刊

濠江俊彦聚贤堂，智库新刊睿意昂。

报国献策宏略展，研求问学妙思翔。

交融促就吉澳谊，合作催开盛世光。

携手同奔复兴路，共襄伟业谱华章。

吉林省长春市南关区欧美同学会
(吉林省长春市南关区留学人员联谊会)

会长

2024年12月26日

中共资阳市委人才发展促进中心

贺 辞

博士智库：

墨香致远，大有可为。欣闻《博士智库》成功创刊，中共资阳市委人才发展促进中心谨向贵刊致以诚挚的祝贺！

以智报国，以智献澳。值此中华人民共和国成立七十五周年华诞暨澳门回归祖国二十五周年之际，博士智库聚四海精英、集八方智慧，精心创立国际期刊《博士智库》，以文搭台、共话发展，必将为全球经济社会、教育科技、人才开发等贡献更多更大学术力量。

成渝之心，巴蜀门户。资阳是四川省唯一直线连接成渝“双核”的城市，正加快建设成都都市圈现代化产业新城和成渝地区中部崛起示范区，奋力谱写中国式现代化资阳新篇章。新起点、新征程，诚望博士智库一如既往关心支持资阳，围绕智库赋能、平台搭建、人文交流等方面，深化交流、密切合作，共享新机遇、成就新未来！

笔墨写盛世，华章著未来。衷心祝愿《博士智库》办出特色、办出水平，事业蒸蒸日上！

中共资阳市委人才发展促进中心

2024年10月12日

賀《博士智庫》創刊號

祝賀《博士智庫》創刊成功！
期待成為僑界互相學習與交流
的重要窗口。

廣東省台山市歸國華僑聯合會

敬賀 二零二四年十月

橫琴粵澳深度合作區创新发展研究院

賀 信

澳門博士智庫：

值此《博士智庫》創刊之際，謹致熱烈祝賀！

澳門博士智庫是聚合了澳門社會各界博士菁英而組成的青年研究社團，是彰顯澳門學術研究、服務社會價值的智庫機構，是深化內地與澳門合作、推動青年創新創業成長的重要平臺，在發展中，逐步探索出了以創新研究為依託，以國際國內智力資源合作為特色，以服務澳門經濟適度多元發展為使命，堅定愛國愛澳底色的新型智庫發展道路。

《博士智庫》的創刊，為澳門提升國際學術影響力創造了新的舞臺，為澳門向國際國內傳遞新時代發展的思想、觀念、觀點提供了新的平臺，為澳門講好時代故事開闢了新的頻道。期望博士智庫以《博士智庫》創刊為新的發展契機，堅守時代賦予的全新使命，堅持根源性與多元性、學術性與思想性、理論性與實踐性、厚重感與前沿性，做大做強學術主陣地，鞏固壯大主流價值影響力版圖，為中國式現代化貢獻澳門智庫力量。

橫琴粵澳深度合作區创新发展研究院

2024年7月29日





深圳大學
SHENZHEN UNIVERSITY

政府管理學院
SCHOOL OF GOVERNMENT

賀辭 祝賀《博士智庫》創刊

欣聞《博士智庫》於2024年創刊，逢此學界盛典，我代表深圳大學政府管理學院全體同仁致以最熱烈的祝賀！

今年是新中國成立七十五周年，澳門回歸二十五周年，創辦國際期刊《博士智庫》意義重大。為者常成，行者常至，相信《博士智庫》將成為連接理論與實踐的橋樑，為研究中國方案的海內外專家學者和博士智庫研究員提供一個深度交流、理性爭鳴的多元化平臺，為中國式現代化貢獻智庫力量，為全球高質量發展貢獻學術力量。

值此喜慶之際，祝《博士智庫》揚帆遠航，創造輝煌，成為國際一流的品牌期刊！

陳文敬

深圳大學政府管理學院執行院長陳文敬賀

2024年10月7日

政府管理學院

吉林外国语大学

JILIN INTERNATIONAL STUDIES UNIVERSITY

贺 信

澳门博士智库：

值此《博士智库》国际期刊创刊之际，我谨代表吉林外国语大学，向贵刊致以最热烈的祝贺和诚挚的祝福！

《博士智库》作为一份聚焦高端学术研究与智慧碰撞的国际期刊，汇聚了众多博士学者和科研人员的智慧结晶，展现了学术研究的深度与广度，其创刊不仅为学术界增添了一份新的力量，更为推动全球知识共享与创新发展提供了宝贵的平台。

吉林外国语大学一直致力于培养具有国际视野和跨文化交际能力的高素质外语外事人才，我们深知，学术交流与合作是推动教育创新与发展的重要途径。因此，我校始终秉持开放包容的办学理念，积极寻求与国内外知名学术机构及期刊的合作与交流。此次《博士智库》的创刊，无疑为我校提供了一个更加广阔的学术交流与合作平台，我们对此充满期待。

我相信，《博士智库》国际期刊将会以严谨的态度、开放的精神和创新的思维，为学术界提供高质量的学术成果和研究成果。同时，我也期待这本期刊能够成为连接不同国家和地区、不同学术领域的重要桥梁，推动学术研究的跨领域合作和国际交流。

在未来的日子里，我校愿与《博士智库》携手共进，共同探索学术研究的新领域、新方法，共同推动学术成果的国际化传播与共享。我校也将积极支持并鼓励我校师生投稿和参与期刊的各项活动，为提升期刊的学术影响力和国际知名度贡献我们的力量。

最后，再次祝贺《博士智库》国际期刊创刊成功！愿贵刊在学术研究的道路上不断取得新的突破和成就，为推动全球学术进步与发展作出更加积极的贡献！

吉林外国语大学



2024年10月31日

长春电子科技学院文件

贺 信

澳门博士智库：

值此新中国成立七十五周年与澳门回归二十五周年之际，欣闻《博士智库》国际期刊的创刊，我谨代表长春电子科技学院致以最热烈的祝贺！

澳门博士智库作为战略学术界的智库组织，拥有多领域的博士研究生，秉承“以智报国、以智献澳”的宗旨，其创立为全球学术发展做出了重要贡献，为国内外研究中国方案的专家学者和研究员提供了交流平台。相信澳门博士智库在中央人民政府驻澳门联络办研究室及中国社会科学院法学研究所指导下，积极调研，汇聚学者、专家和行业领袖，共同推动学术进步，为中华民族伟大复兴贡献力量。

长春电子科技学院作为澳门博士智库吉星工程的战略合作伙伴，充分发挥以光电为特色的高水平现代产业大学和光、机、电、算等特色产业优势。充分利用自身在光电、智能制造等领域的优势，与博士智库共同深化签约技术、产业

创新及成果转化，共同推动学术研究与知识创新，加速科技发展与产业升级，为光电产业及更广泛科技领域注入强劲动力，携手开创科技创新与产业升级的新篇章，为科技进步与繁荣发展贡献力量。

最后，我衷心祝愿《博士智库》创刊号圆满成功，期待期刊能够持续发表高质量的研究成果，为学术领域提供宝贵的参考与借鉴。同时，我也希望博士智库能够继续发挥先锋作用，为学术进步与发展做出更大的贡献。

王思迪
长春电子科技学院董事长兼校长

2024年10月29日

《博士智庫》創立誌慶

聚天下英才築刊獻智慧

引四海博學創新傲高峰

共青團江門市新會區委員會書記

魏海帆 敬賀

二零二四年十月

《博士智庫》創立誌慶

智匯濠江展鵬翼
博學篤行向未來

荆藝良



敬賀

二零二四年九月

《博士智庫》出版誌慶

聚賢匯智
建言惠澳

第十四屆全國人大代表

何雪卿

二零二四年十月

熱烈祝賀《博士智庫》創刊

人才濟濟 回饋家國



全國政協委員
澳門城市大學校董會主席
陳明金 致意

二零二四年九月

祝賀《博士智庫》創刊號



智庫薈萃
學術報國

澳區全國人大代表
何潔彬
敬賀

《博士智庫》

愛國愛澳

濠江睿智



全國政協委員

邱庭彪 敬賀

《博士智庫》創刊誌慶

智匯群英

慧譜新篇

澳門婦女聯合總會會長

劉金玲 題

二〇二四年十月



賀《博士智庫》創刊號

《博士智庫》

是青年智庫的學術交流平台，

期望 博士智庫

為國家貢獻青年智慧力量。



中國人民政治協商會議全國委員會 澳門地區委員

羅奕龍 敬賀 二零二四年十月

賀《博士智庫》創刊號

勵行勵智 築夢啟航

中國人民政治協商會議全國委員會澳門地區委員



黃潔貞



敬賀 二零二四年九月

賀《博士智庫》創刊號

匯聚精英
共創輝煌



中國人民政治協商會議全國委員會 澳門地區委員

莫志偉 敬賀 二零二四年十月

賀國際期刊《博士智庫》創刊號出版

匯才聚智
家國同興



全國政協委員 阮建昆敬賀
二零二四年十月

《博士智庫》創刊誌慶

綜觀世局
明論時情

施家倫致意

二零二四年九月



賀博士智庫創刊

智匯八方

共繪華章



二零二四年九月 陳虹 敬題

賀《博士智庫》創刊號

博習報國
智達獻策



高錦輝

敬賀

二零二四年十月

祝賀《博士智庫》創刊

智賢匯聚，學術引航
博學篤行，共創未來



澳區全國政協委員、
澳門啤酒有限公司聯席董事長
蔡明威 致意
二零二四年九月

賀《博士智庫》創刊號

深邃視角 筆耕不輟



中國人民政治協商會議第十四屆全國委員會 澳門地區委員

澳門工會聯合總會副會長、澳門立法會議員

林倫偉 敬賀 二零二四年九月

賀《博士智庫》創立

智慧領航 共築夢想

中國人民政治協商會議全國委員會 澳門地區委員

澳廣視執行委員會主席 羅崇雯 敬賀

二零二四年十二月

賀《博士智庫》創刊號

關心社會，參政議政
建言獻策，貢獻智慧



澳門學者同盟 大會主席

駱偉建 敬賀 二零二四年十月

賀《博士智庫》創立

才聚揚帆遠

智啟繪輝煌

澳門珠海社團聯合總會 梁智浩會長敬賀

二零二四年十二月

慶
《博士智庫》
創刊

共謀發展
鑄就輝煌

澳門青年企業家協會會長 李居仁 敬賀

二零二四年十二月

賀《博士智庫》創刊號

智星薈萃，精研發展戰略
共創幸福，貢獻學術力量



中華全國歸國華僑聯合會常務委員

澳門緬華總會會長

洪金樂 敬賀 二零二四年九月

賀《博士智庫》創刊號

灣區協同 人才引領



廣州歐美同學會南沙分會、廣州南沙留學人員聯誼會會長

高星林 敬賀 二零二四年十月

賀《博士智庫》創刊號

冀澳門博士智庫開澳門學術新徑，
始於問而精於解，書於文而化於道，
思於辯而聚於治，踐於行而終於明，
持成於濠江乃至灣區典范。

橫琴粵澳深度合作區創新發展研究院 理事長、副院長

王振鵬 敬賀 二零二四年十月

賀《博士智庫》創刊號

博通中外，廣納百川
凝結智慧，共造大同

河北經貿大學經濟管理學院 名譽院長

王克劍 敬賀 二零二四年十月

澳門新會大澤同鄉會

劉力仍 會長

敬賀

博士智庫

創刊號



賀《博士智庫》創刊號

在新中國成立七十五周年，
澳門回歸二十五周年之際，

博士智庫創立國際期刊《博士智庫》

為中國學者以及海內外專家搭建了

一個涵蓋人才政策、教育科技、

經濟發展等重要領域的研究交流平臺。

在此，祝願《博士智庫》創刊順利，

為全面推進中華民族偉大復興貢獻學術力量。



廣東省麥田教育基金會創始人

莫凡 敬賀 二零二四年十月

With the Compliments

of

Chui Sai Cheong

崔世昌

致意

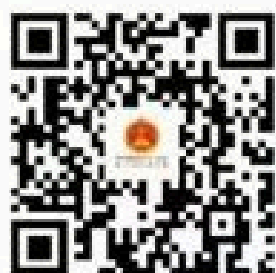


澳門愛國教育青年協會
博士智庫委員會

澳門特區抗疫政策措施觀察 第十四階段匯編

2020年8月10日

主題：維護國家安全（下篇）



繁體版



简体版

匯編累計文字數

370,000

@澳門愛國會博士智庫

Power & Construct Our Future

賀
《博士智庫》
創刊

M ECOM

POWER & CONSTRUCTION

港交所代號: 01183.HKEX 源於 2000 年於澳門

廣東 江門 新會

綜合型建築工程 • 設施管理維護 • 高壓變電業務

建築新型材料產業 • 智能共享電車充電系統



鴻業建築
EHY Construction



澳門 • 香港 • 台灣 • 新加坡 • 塞浦路斯 • 澳大利亞 • 菲律賓

www.mecommacau.com || www.mecomgba.com || www.mucharging.com || www.mecomtech.com

澳能建設控股有限公司
MECOM Power and Construction Limited

澳門: 宋玉生廣場258號建興龍廣場6樓QRS座
香港: 上環德輔道中199號無限極廣場20樓
廣東: 江門市新會區古井鎮三崖村下沙牛山

澳門地區
Macau Region

江記棚廠
Andaimes Kong Kei

香港地區
Hong Kong Region

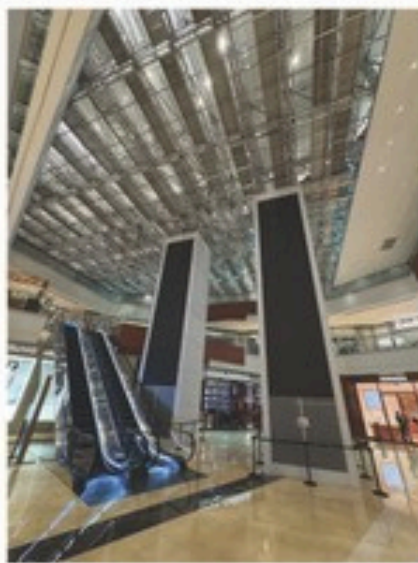
江記鋼架工程有限公司
Kong Kee Scaffold Engineering Ltd.

江記棚廠於一九九五年成立，現為澳門大型棚架及鋼架公司之一。本公司自開業以來便一直承接澳門區各種的棚架工程，不論是從技術層面或經驗層面上都是在澳門處前沿位置。本公司以搭設高效、安全的棚架工程為宗旨。

江記棚廠在成立初期雖然採用最傳統的竹製棚架，但隨著建築領域不斷地發展，本公司便接着引進當時最為廣泛使用的鋼管鎖扣腳手架、輪扣式腳手架和門式腳手架。二零一二年，本公司引進了源自德國、於歐美流行的主流盤扣式腳手架。此種腳手架在設計及安全方面更勝於國內的金屬碗扣式腳手架，因而一直沿用至今。

在澳門的經濟高速發展下，江記棚廠亦陸續承接澳門酒店業的大部份大型工程的棚架工程，包括：永利酒店、新濠天地、新葡京酒店、澳門美高梅、永利皇宮、澳門巴黎人、美獅美高梅等。本公司以優質、高效、安全的棚架及工程技術獲得各大工程公司的褒獎和肯定，奠定了堅實的基礎。

本公司豐富的經驗更促進了澳門棚架領域的發展。隨著澳門公司的成功發展，在二零一七年初，本公司決定將業務擴展至香港地區，設立江記鋼架工程有限公司。基於在澳門擁有多年的大型棚架工程經驗及承蒙業界的肯定，在新公司成立初期已在香港地區承接多項工程項目。



Macau Office:

澳門宋玉生廣場393-437號皇朝廣場15樓J單位
15J, Dynasty Plaza, 393-437 Alameda Dr. Carlos D'Assumpcao, Macau S.A.R.

Hong Kong Office:

香港九龍觀塘開源道49號創貿廣場26樓8-9室
Flat 8-9, 26/F, APEC Plaza, 49 Hoi Yuen Rd., Kwun Tong, KLN., Hong Kong S.A.R.

Phone : (852) 9128 5118 (853) 2836 6807

Website : <http://www.kongkscaffolding.com>

E-mail : enquiry@kongkscaffolding.com



回歸二十五週年專題

「一國兩制」，澳門平台優勢

莫紀宏

（中國社會科學院學部委員、法學研究所國際法研究所聯合黨委書記、法學研究所所長、研究員）

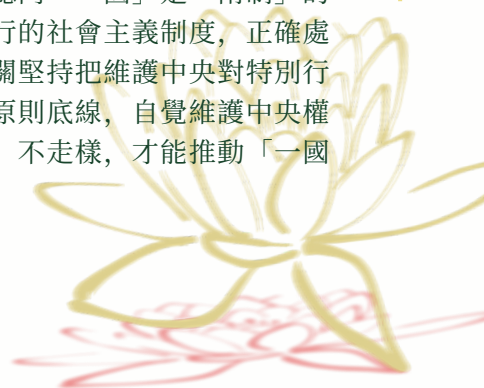
澳門回歸祖國懷抱即將迎來25個年頭。在過去的二十五年中，澳門特別行政區政府在中央政府的正確領導下，積極地利用「一國兩制」帶來的政策紅利，在堅定不移地遵守憲法和基本法的前提下，大力發展本地的社會、政治、經濟、文化事業，實行了澳門經濟結構的有效轉型和社會的平穩發展。可以說，「一國兩制」是澳門不斷發展的制度平台優勢。

澳門回歸二十五年來，以憲法和澳門基本法為基礎的憲制秩序牢固確立，治理體系日益完善。澳門特別行政區堅決維護中央全面管治權，正確行使高度自治權。順利完成基本法第23條和國歌法等本地立法，成立特別行政區維護國家安全委員會，維護國家主權、安全、發展利益的憲制責任有效落實。行政、立法、司法機關嚴格依法履行職責，正確處理相互關係，自覺維護行政長官權威，確保以行政長官為核心的行政主導體制順暢運行。特別行政區民主政制有序發展，澳門居民依法享有的廣泛權利和自由得到充分保障。社會保持穩定和諧，多元文化交相輝映。回歸前治安不靖的狀況得到迅速扭轉，澳門成為世界最安全的城市之一。政府和市民、不同界別、不同族群保持密切溝通，社會各界理性表達各種訴求，形成良好協調機制。中華文化傳承光大，多元文化異彩紛呈。二十五年來，澳門居民在澳門特別行政區政府的領導下，充分利用「一國兩制」帶來的政策紅利，不斷鞏固發展澳門本地經濟發展的優勢，努力開拓新的經濟增長點，積極主動地參與粵港澳大灣區的建設，通過橫琴粵澳深度合作區不斷擴大澳門特區的生活功能，與粵港澳大灣區的其他「市」「區」之間建立了良性的社會互動的紐帶和聯繫，一個嶄新的澳門正在崛起。

2019年12月20日，習近平主席在慶祝澳門回歸祖國二十周年大會暨澳門特別行政區第五屆政府就職典禮上的講話中對澳門特別行政區利用「一國兩制」鑄造制度平台優勢的成功經驗歸納為四個方面，也就是：

一是澳門特區始終堅定「一國兩制」制度自信。廣大澳門同胞發自內心擁護「一國兩制」，認同「一國兩制」是澳門保持長期繁榮穩定的最佳制度。在踐行「一國兩制」過程中，特別行政區政府和社會各界堅持把維護國家主權、安全、發展利益和維護澳門長期繁榮穩定統一起來，意志堅定，從不為一時之曲折而動搖，從不為外部之干擾而迷惘，善於把握國家重大發展戰略和一系列政策支持帶來的機遇，乘勢而上，在融入國家發展大局中實現自身更好發展。澳門的成功實踐告訴我們，只要對「一國兩制」堅信而篤行，「一國兩制」的生命力和優越性就會充分顯現出來。

二是澳門特區始終準確把握「一國兩制」正確方向。廣大澳門同胞深刻認同「一國」是「兩制」的前提和基礎，旗幟鮮明維護憲法和基本法確定的憲制秩序，尊重國家主體實行的社會主義制度，正確處理涉及中央和特別行政區關係的有關問題。特別行政區行政、立法、司法機關堅持把維護中央對特別行政區全面管治權和保障特別行政區高度自治權有機結合起來，堅守「一國」原則底線，自覺維護中央權力和基本法權威。澳門的成功實踐告訴我們，確保「一國兩制」實踐不變形、不走樣，才能推動「一國兩制」事業行得穩、走得遠。



三是澳門特區始終強化「一國兩制」使命擔當。廣大澳門同胞以主人翁意識，自覺站在國家整體利益和澳門根本利益的立場上考慮問題，把成功實行「一國兩制」、「澳人治澳」、高度自治作為共同使命，並把這一擔當同實現中華民族偉大復興的中國夢緊密聯繫在一起。特別行政區政府團結帶領社會各界人士，積極探索適合澳門實際的治理方式和發展路徑，相繼提出「固本培元、穩健發展」、「全面提升澳門社會綜合生活素質」、「傳承創新、共建和諧」、「同心致遠、共用繁榮」等施政方針，集中精力發展經濟，切實有效改善民生，堅定不移守護法治，循序漸進推進民主，包容共濟促進和諧，讓澳門煥發出蓬勃向上的生機活力。澳門的成功實踐告訴我們，當家作主的澳門同胞完全能夠擔負起時代重任，把特別行政區管理好、建設好、發展好。

四是澳門特區始終築牢「一國兩制」社會政治基礎。廣大澳門同胞素有愛國傳統，有強烈的國家認同感、歸屬感和民族自豪感，這是「一國兩制」在澳門成功實踐的最重要原因。特別行政區政府和社會各界高度重視弘揚愛國傳統，堅決落實以愛國者為主體的「澳人治澳」，特別行政區政權機關均以愛國者為主組成，愛國愛澳力量日益發展壯大，愛國愛澳核心價值在澳門社會居於主導地位。在行政長官親自領導、政府部門切實履職、社會各界共同參與下，澳門各類學校的愛國主義教育有聲有色，國家意識和愛國精神在青少年心田中深深紮根。

總之，正如習近平主席在講話中指出的那樣：澳門的成功實踐告訴我們，不斷鞏固和發展同「一國兩制」實踐相適應的社會政治基礎，在愛國愛澳旗幟下實現最廣泛的團結，是「一國兩制」始終沿著正確軌道前進的根本保障。

「一國兩制」是鄧小平同志為了實現中國統一的目標而創造的方針，是中華人民共和國政府在台灣問題上的主要方針，並且首先在香港、澳門兩個特別行政區所採用的制度。香港問題、澳門問題和台灣問題都是歷史上遺留下來的問題，解決這些問題，實現國家統一，是中華民族的共同願望。「一國兩制」政策以「一個中國」為原則，並強調“中華人民共和國是代表中國的唯一合法政府”。中華人民共和國主權管轄範圍內，中國大陸實行中國特色社會主義及民主集中制，但是在香港、澳門不實行社會主義，主權移交後保持其原有的資本主義制度五十年不變。香港、澳門特別行政區可以享有除國防和外交外，其他事務高度自治及參與國際事務的權利，即世人所稱「港人治港，高度自治」及「澳人治澳，高度自治」。澳門回歸祖國二十五年來，澳門特區很好地利用了「一國兩制」帶來的政策紅利，特別是充分有效地利用了《澳門特別行政區基本法》賦予澳門特區的高度自治權，在嚴格遵守中央全面管治權的前提下，用好、用足「一國兩制」所帶來的制度優勢，加強了澳門特區與中央政府之間的合作和聯繫，建立了更好廣泛的國際合作管道，妥善地處理了澳門特區與內地其他省份之間的相互關係，使得澳門特區的社會經濟發展獲得了前所未有的制度空間和行為便利。橫琴島的開發和橫琴粵澳深度合作區的建立就是澳門特區充分利用「一國兩制」政策所享有的區位「紅利」。在國家部署了粵港澳大灣區的發展規劃之後，澳門特區迎頭而上，再次利用「一國兩制」的政策紅利，有效地參與粵港澳大灣區的發展和規劃。

展望未來，澳門特區必然會在「一國兩制」原則的指引下，迎來更多的發展機遇，同時在經濟全球化的進程中始終得到國際社會的廣泛關注和信任，澳門特區將會在保持原有資本主義制度的特色基礎上，利用基本法所賦予的高度自治權，採取各種有效的措施，爭取在未來把澳門建成粵港澳大灣區的領頭羊和排頭兵，並且充分發揮好連接葡語國家的國際紐帶作用，推動澳門特區成為東亞經濟發展的最具活力的驅動力，不斷增進澳門特區的國際化和全球化水準，為澳門特區居民謀取更大的福利，更好地發揮澳門特區作為中華人民共和國特別行政區的典型示範作用。



把澳門建成中國與發展中國家之間的聯絡站

陳欣新

(中國社會科學院台灣香港澳門法研究中心主任)

澳門《博士智庫》期刊創刊是澳門諸位優秀青年不甘沉淪，盡心竭力為澳門未來探索、思考的典範，可敬可佩！自新冠病毒疫情爆發以來，受到出入境管制的影響以及全球經濟相對停滯的打擊，澳門的支柱行業——博彩業提前進入調整階段。如果不儘快確定澳門的戰略定位，並由中央和內地採取精準措施幫助澳門發揮在國家發展大局中獨特的戰略功能，澳門很有可能在不久時間內出現發展瓶頸，甚至會引發我們都不願意見到的經濟危機乃至管治危機。而破解這一難題的辦法是將澳門建設成為實行社會主義制度的中國以及主體部分——內地地區與實行資本主義制度的諸多發展中國家之間的聯絡站。

(一) 中國與實行資本主義制度的發展中國家之間需要聯絡站和橋樑，內地城市因制度差異及雙向信任度不足難以適任

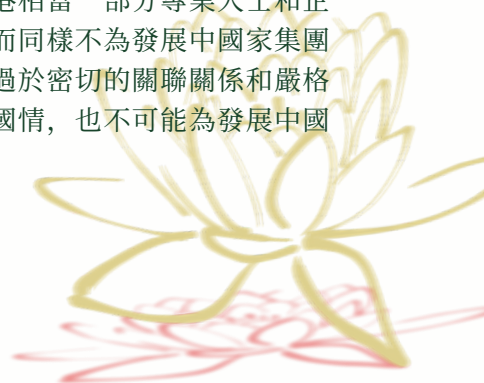
由本質差異所決定，社會主義制度和資本主義制度之間具有敵對性，而不僅僅是差異性，但是，雙方在相當長時間內都無法決定性地戰勝對方，而必須和平共存，這是不以人的意志為轉移且必須正視的客觀現實。因此，中國的國家發展戰略規劃中，需要一個可以作為實行社會主義制度的中國內地與實行資本主義制度的諸多發展中國家之間的聯絡站的戰略城市，以便於規避雙方由於社會制度不同而存在的較高制度風險以及盡可能降低適應制度差異的成本，使得雙方可以實現「可持續共贏」目標。

在未來相當長時間內，即使中國的發展實現長足進步，甚至成為世界經濟總量第一的國家，中國與以美國為首的實行資本主義制度的主要發達國家集團之間也還會存在一定的差距，「人強我弱」的格局不會改變。同時，實行資本主義制度的發展中國家集團，由於複雜的歷史和現實因素，儘管可以從中國的發展進程中汲取可資借鑒的經驗，但也不可能改變他們所奉行的社會制度。

因此，在與中國的合作交往過程中，他們無法完全回避制度差異造成的制度風險，也需要一個既為他們所信任，同時又為中國所信任的地方，作為他們和中國內地之間交往的聯絡站和橋樑。中國內地的所有城市由於實行社會主義制度，即使積累很多熟悉資本主義制度運行規則的人才，適應資本主義制度和生活方式的經驗也相對匱乏，更主要的是不可能得到實行資本主義制度的發展中國家集團的充分信任，因而都不適合扮演這樣的角色。

(二) 獨特的歷史和現實原因使澳門較之香港和台灣地區更適合作為中國與發展中國家集團之間的聯絡站

香港特別行政區雖然實行資本主義制度，但是，香港主觀上未必願意、客觀上也不適合同時作為中國與實行資本主義制度的發展中國家集團之間的聯絡站和橋樑。其中，既有香港已經適應了作為中國與主要發達國家集團之間聯絡站和橋樑而獲取較高額利潤空間的因素，也有香港相當一部分專業人士和企業由於對發展中國家集團缺少充分瞭解和足夠尊重，甚至存在歧視的觀念，而同樣不為發展中國家集團所充分信任的問題。更有香港特別行政區與主要發達資本主義國家集團之間過於密切的關聯關係和嚴格規則銜接的制度風險，不能「充分相容」發展中國家集團相對低水準法治的國情，也不可能為發展中國家所充分信任，無法扮演這樣的角色。



台灣地區則由於歷史上長期扮演冷戰時期主要發達資本主義國家和地區集團遏制、敵對中國共產黨執政的中國大陸地區的「先鋒」的角色，導致兩岸關係長期緊張，不能成為發展中國家集團與大陸之間的聯絡站和橋樑。即便是兩岸政權和憲制實現和平統一之後，台灣地區的主要戰略功能也更適合作為美國與中國之間的聯絡站以及亞太區域性安全和交往的關鍵節點，不可能也不適合作為實行資本主義制度的發展中國家集團與實行社會主義制度的中國大陸地區之間的聯絡站和橋樑。

因此，只有實行資本主義制度的澳門具備扮演這樣角色的條件和可能性。澳門在葡萄牙統治期間長期積累了與發展中國家集團打交道的豐富經驗。葡語系國家除了葡萄牙之外，均屬於實行資本主義制度的發展中國家集團，即便是葡萄牙本身在歐洲國家中相對而言也處於發展水準較不突出的地位。加上澳門的主要支柱行業是具有極特殊性質的博彩業及其附屬服務業，而這一類行業的從業主體在實行資本主義制度的發展中國家集團的資本家集團和官僚集團中，有著千絲萬縷的社會人脈關係和複雜的經濟利益關係。這也為澳門與實行資本主義制度的發展中國家集團之間保持良好的關係奠定了歷史和現實基礎。

（三）澳門可以為發展中國家和地區提供的服務

實行資本主義制度的發展中國家集團，尤其是中國周邊的國家，有相當數量的非常有潛力的企業。這些企業儘管受制於其國家當前乃至今後一段時間的發展階段局限性，規模有限、不夠成熟、管理不規範，但是國內戰略影響力強，迫切需要善意的外部金融支援，投資風險和機遇正相關。如果按照香港等發達國家和地區較高水準的入市條件，這類企業往往不可能上市。但是，如果充分利用澳門實行資本主義制度並且具有相對較寬鬆的自由金融貿易空間的優勢，專門為這些企業提供融資，特別是向國際市場融資的平台，則不僅可以使發展中國家集團受益，而且會使中國與實行資本主義制度的發展中國家集團之間的關係邁上一個新的台階。假如這樣的設想能夠落實，那麼澳門就可以從夾縫中找到一個有澳門特色的生存發展的嶄新空間。





回歸二十五週年文章

「一國兩制」下澳門文藝活動發展的狀況與建議

黃家倫¹，伍芷蕾²

(¹ 博士智庫榮譽主席 澳門愛國教育青年協會主席，² 博士智庫秘書長)

一直以來，澳門致力發展為以中華文化為主流，多元文化共存的交流合作基地。在「一國兩制」的背景下，澳門的文藝發展以「中葡平台」為載體，依靠不同的群體將其文化延伸到「粵港澳大灣區」，並輻射至「一帶一路」等地區或國家。

一、主要政策

澳門特區政府在2016年制定了第一個《澳門特別行政區五年發展規劃（2016-2020年）》，其中提出「建設文化交流合作基地重點工作」專項重點工作，包括「共同推進中華優秀傳統文化傳承發展」、「助力增強大灣區文化軟實力」、「促進中華文化與其他文化的交流合作」、「加快發展文化產業和文化旅遊」、「發揮中葡文化的橋樑作用」及「發揮粵港澳文化合作平台的作用」等。接著，澳門特區政府在2020年制定了《文化產業發展政策框架（2020-2024）》，提出以四大核心行業、四大培育扶持行業和四大融合發展行業為文化產業主要行業。

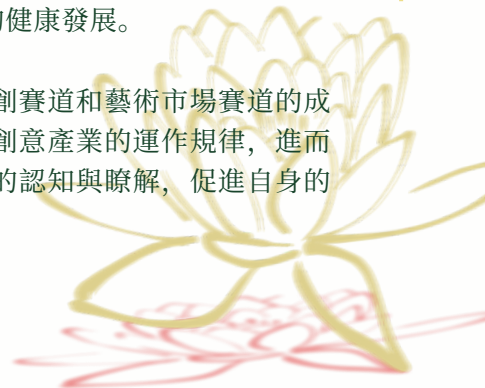
二、主要經驗

儘管特區政府推出多項政策措施，但是在疫情期間，澳門的文化產業還是受到不同程度的影響。為應對疫情帶來的影響，澳門特區政府制定了「鞏固復甦，聚力多元，優化民生，提升發展」的施政方向。事實上，在舊有賭牌到期之際，澳門特區政府對博彩法律進行了調整。根據相關法案，特區政府在甄選競投公司及評標時，重點考慮七大因素，包括所建議的溢價金可變動部分的金額、開拓外國客源市場的計劃、經營娛樂場幸運博彩或相關方面的經驗、博彩項目及非博彩項目的投資對澳門特區所帶來的利益、管理娛樂場的計劃、監察及預防娛樂場內不法活動的方案，以及擬承擔的社會責任等。這充分說明特區政府著力改變目前博彩業的經營方向，更加注重其能否推動澳門經濟適度多元發展。然而，社會各界認為目前主要存在問題是難專業化發展。

三、未來展望

針對解決難專業化發展的問題，本文提出三點建議。首先，特區政府可以聯合企業設立一個專門的促進文化發展的基金。這一基金的主要目的在於通過設置明確的營運標準與評估體系，支援各類文化社團和組織的工作。這不僅能夠為文化項目提供必要的資金支援，還能在一定程度上平衡補貼支出，確保資源的合理分配與使用。通過政府與企業的合作，形成合力，推動文化事業的健康發展。

當企業獲得特區政府的資助時，政府可以邀請專業的行銷公司來講解文創賽道和藝術市場賽道的成功商業模式。這種知識的傳遞能夠幫助企業更好地理解市場需求，掌握文化創意產業的運作規律，進而提高其市場競爭力。同時，企業在獲取資助的過程中，也能增強對文化產業的認知與瞭解，促進自身的成長與發展。



為進一步推動澳門的文化品牌發展，政府可以搭建一個平台，讓消費者與澳門的藝術家進行交流與分享。在政府資助的過程中，設計作品的所有權可以歸創作者與政府共同擁有。這一策略不僅能夠減輕設計師的創作成本，還能激勵更多的創作者參與到文化產業中來，從而形成良性的創作循環。政府的參與能夠為創作者提供保障，而創作者的作品則為文化產業注入新的活力。為了提升澳門本地品牌的影響力，政府應優先採用本地品牌，並鼓勵業界協助企業改進產品，以滿足國際標準的需求。這種政策不僅能夠促進本地企業的發展，還能增強市民對本土文化的認同感和自豪感。同時，優先採用本地品牌也能夠有效推動澳門文化產業的多元化。澳門作為一個重要的會展中心，應充分發揮其會展優勢，利用會展活動推廣藝術品牌。在藝術品的儲存和展示方面，政府應建立標準化的管理機制，確保藝術品的安全與價值。同時，政府還可以與香港等地區形成互補，借助彼此的平台共同推廣藝術品牌，進一步提升澳門在國際文化市場中的地位。

其次，應積極推動文化藝術課程成為學校的選修科目。這不僅能豐富學生的學習內容，還能培養他們的藝術鑑賞能力。在課程中，組織青少年參與欣賞各類文藝活動，演出結束後進行彙報，不僅能激發他們的思考能力，也能讓他們在參與中提高對藝術的理解和欣賞。此外，做好「藝術走入校園」的工作，同時也要推動「校園走向藝術」的理念。通過組織學生觀看正規的文藝演出，學生能夠從不同層面去瞭解演出背後的各個環節，如燈光設計、音響效果、舞蹈編排和化妝技巧等。這樣的體驗，不僅讓學生對藝術產生更深的興趣，也激發他們的創造力和想像力。即使他們將來不選擇成為專業演員，這種藝術欣賞能力的培養也將有助於他們在生活中更好地理解 and 享受藝術，進而推動整個社會的藝術氛圍。為了更有效地推動文化藝術的發展，還需重新檢視每個社區的文化發展設施，確保它們能滿足居民的需求。許多社區可能缺乏足夠的文化設施，限制了居民參與文化活動的機會。在舉辦文藝活動節期間，可以考慮派車到各個社區，接送市民前往表演場地觀看演出，這樣不僅能提高居民的參與積極性，也能讓更多的人接觸到優質的文化藝術活動。跨部門的合作也是推動文化藝術發展的重要途徑。通過鼓勵駐場藝術家在社區進行表演，能夠讓藝術更貼近生活。例如，在水上街市等公共場所進行藝術表演，不僅能吸引更多的觀眾，還能为藝術家提供更大的創作空間和培訓機會。這樣的活動不僅能豐富社區的文化生活，也能為藝術家提供一個展示自身才華的舞台。在培訓藝術人才的過程中，結合文化中心和不同的演出場地，將藝術創作與社區活動相結合，可以為藝術創作提供更多的支援與保障。通過這樣的方式，藝術創作不僅能夠得到更好的發展，同時也能與社區的文化生活緊密結合，形成良性循環。

最後，澳門可以作為國外表演者的表演平台，吸引他們在這裡進行藝術創作和展示。這種做法不僅可以豐富澳門的文化生活，還能为國內表演者提供學習和借鑒的機會。當國外藝術家在澳門進行演出時，他們的作品和風格將直接影響和啟發本地藝術創作者。同時，這些表演者還可以通過澳門轉介到內地進行藝術創作，形成一個多層次的文化交流網絡。這種雙向的文化互動，不僅能夠提升澳門的國際影響力，還能使其成為連接中外文化的重要節點。而且，澳門可以成為內地優秀演出的境外首演基地。通過在澳門舉行國內表演者的國際首演，不僅能夠為他們提供一個展示才華的平台，還能为這些演出測試國際市場的反應。這種策略能夠幫助藝術家們更好地瞭解國際觀眾的需求與偏好，同時也為澳門的文化產業帶來新的發展機會。隨著國際演出行業的不斷發展，澳門有潛力成為境外巡演的服務基地，為藝術家和演出團隊提供全面的支援和服務。在此基礎上，澳門還可以利用其獨特的地理和文化優勢，吸引來自葡語國家的藝術家和文化工作者。通過開展中華文化或體育方面的培訓，讓葡語國家的人士來到澳門或大灣區參與文化活動，不僅有助於推廣中華文化，也能促進澳門與葡語國家之間的文化交流與合作。此外，將有關葡語國家的認證工作集中在澳門，可以提升澳門作為國際文化交流中心的地位，為其文化產業的多元化發展提供更多可能性。從更宏觀的角度來看，澳門還可以以嶺南文化為切入點，從中華民族大一統發展的歷史角度出發，研究和解讀嶺南地區的文化特色。這種研究不僅能夠豐富澳門的文化內涵，還能幫助世界更好地理解中國的歷史與文化。通過講好中國故事，澳門能夠在國際舞台上展現出獨特的文化魅力，增強其文化自信。



蕭志偉

現任第十四屆全國人大代表
澳門發展策略研究中心會長
博鰲亞洲論壇粵港澳大灣區建設澳門委員會委員
澳門大學校董會成員
澳門中華總商會副理事長
澳門出入口商會理事長
曾任第四、五屆澳門立法會議員
曾任澳門特區人才發展委員會委員
曾任澳門特區經濟發展委員會經濟適度多元政策研究組長

為澳門回歸祖國二十五年來「一國兩制」實踐取得的巨大成就點贊

一、深刻認識澳門回歸祖國二十五年來「一國兩制」實踐取得的巨大成就

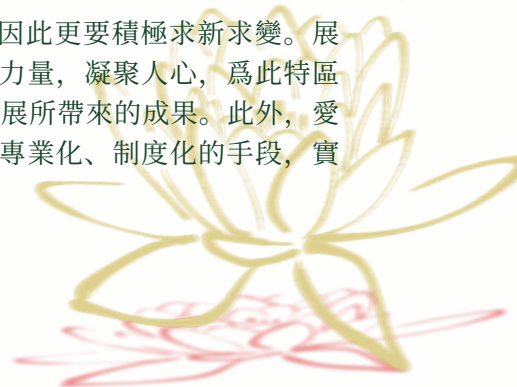
澳門回歸二十五年來取得舉世矚目的巨大成功，在此承前啟後的重要節點，回顧澳門特區的發展，總結“一國兩制”在澳門成功實踐的關鍵所在，可以為未來的發展指明道路，為團結社會各界共同奮鬥堅定信心。

自1999年回歸至今，澳門通過開放博彩專營權，引入世界各地的人才和資本，經濟取得飛躍發展，與此同時，特區政府積極施政，通過二次分配，讓澳門居民分享到經濟發展的成果，社會各階層都取得豐碩的獲得感。以教育、醫療、養老、住房這「四座大山」為例，澳門在2007年率先推行十五年免費教育，當時的理念就是讓不同家庭背景的人年輕人都擁有同樣的起跑線，因此即使當時的財政狀況還稍顯緊張，特區政府還是果斷推行。

此外，健全的初級保健制度、專科醫療制度讓澳門居民的人均壽命穩居世界前列；現金分享、各種社會扶助津貼，以及雙重社會保障制度讓老幼有所養；公共房屋陸續推出讓澳門居民有瓦遮頭。這些都是澳門回歸祖國二十五年來「一國兩制」實踐取得的巨大成就，是特區政府積極作為，不斷為居民謀福祉的良治善政，歸納而言，政府積極作為、經濟穩定發展、做好二次分配、社會居民共同獲益、從而更加支持政府施政，從做大蛋糕到分好蛋糕形成了良性的發展循環，讓澳門成為「一國兩制」實踐最成功的地區。

二、積極展望新時代澳門「一國兩制」成功實踐不斷向前推進

目前我們正處於百年未有之大變局，未來的發展也是挑戰與機遇並存，因此更要積極求新求變。展望新時代澳門「一國兩制」成功實踐的推進路徑，首先要不斷凝聚社會各界力量，凝聚人心，為此特區政府要主動積極作為，在新時代繼續相對平均地讓澳門居民可以不斷分享發展所帶來的成果。此外，愛國愛澳社團應繼續發揮作用，同時不斷推動社團高質量發展，通過年輕化、專業化、制度化的手段，實現社團的轉型創新。



另外，回歸二十五年來，澳門經濟發展得益於祖國飛速發展的紅利，獲得國家的大力支持，也始終與國家同呼吸共命運，因此澳門未來的發展方向一定就在為國家做出更大貢獻的過程當中，即以澳門所長服務國家所需，發展建設好橫琴粵澳深度合作區，就是為進一步全面深化改革、推進中國式現代化作出貢獻，包括推動規則銜接、機制對接，在主動融入國家發展大局方面做出更大作為。

我們可以看到全球治理格局正在發生重大的轉變，全球治理中的中國元素、亞洲元素、南方國家元素的重要性越來越突顯，全球治理的規則銜接、制度銜接可能會在橫琴率先出現，比如橫琴現在開展電子圍網，就是為數字人民幣的發展做好準備。橫琴未來還會有更多新興事物出現，產業結構優化也要放在更廣更高的視角，不一定要局限在澳門，也不一定要局限在橫琴，可以在大灣區施展，所以澳門自身能力要不斷提升，才能配合國家的戰略發展需要。

三、澳門可建設成為大灣區人才高地、澳門可成為精準聯繫人

二十屆三中全會支持香港、澳門打造國際高端人才集聚高地，健全香港、澳門在國家對外開放中更好發揮作用機制。澳門是多元化城市，橫琴勃勃生機，再疊加上大灣區元素，具備吸納國際科技人才的機遇，在科技創新過程中，要實現產業化一定會追求市場，而中國市場是目前全球最大最受歡迎市場，在對粵港澳大灣區廣闊市場的憧憬下，國際科技人才可以通過澳門、橫琴施展拳腳。例如，電動車等新興產品已經創造了大量的機會給有夢想的人，不僅為我國的人才提供了機會，也吸引了來自其他國家的人才。

也正是這條路徑讓澳門具備充足條件成為國家對外開放中的「精準聯繫人」，「精準聯繫人」一方面體現在澳門要做好中葡平台，通過中葡平台聯絡好五大洲，從商品流通的角度，進口商品不只是賣給澳門，背後還有大灣區龐大市場，出口商品不只是賣給安哥拉或莫桑比克，還有整個非洲國家市場；「精準聯繫人」另一方面體現在中葡平台在對接國有企業的同時，還要對接民營企業，例如廣東省民營企業、巴西民營企業都可以通過中葡平台、通過澳門這個「精準聯繫人」實現更好的業績成長。

四、對青年人的寄語

青年人應該通過了解國家，進一步了解國際情況，進而在更大更高的視角為國家、為澳門思考發展的機遇。澳門未來的發展將不僅局限於經濟領域，還會在其他方面發揮重要作用，為了實現這一目標，年輕人需要打破思維定式，突破澳門原有的發展模式和思維，要對國家有更多認識，站在國家戰略的角度，利用現代化科學技術和管理手段來推動澳門的發展。青年人要有信心，許多大家日常中可能察覺不到的事情，正發揮著澳門所長、國家所需的作用，甚至是國際都有所關注，拱北口岸的出入境人員便捷通關管理就是很特別的一個例子，不僅讓國內的其它口岸學習，現在新加坡、日本等國家也相繼在出入境管理方面引入便捷的科技手段。

青年人要積極參與國家發展大局，主動融入橫琴的發展，需要了解深合區現有的政策內容並主動對接職能機構，成為溝通的橋樑。由於現在還在轉變期，許多政策尚未適應，因此顯得滯後。但是，隨著大家逐漸熟悉和溝通順暢，這些政策將會變得更加暢通無阻。因此，青年人應該經常走進去、多瞭解、多溝通，成為制度創新和先行先試的參與者和建設者。這將有助於推動國家和社會的發展，為青年人提供更多的機會和發展空間。





澳門回歸25年的發展與挑戰：法律、經濟與公共服務的多元化探索

邱庭彪

（澳門特別行政區立法會議員，澳門大學法學院副院長）

自1999年回歸以來，澳門在政治、經濟、社會及文化各方面取得了顯著的進展。這25年的歷程見證了澳門從一個小型、單一經濟體逐步向多元化發展的過程，並且在「一國兩制」的框架下，澳門通過法律、教育、產業和對外合作等領域的不懈努力，鞏固了其獨特的定位和角色。

一、法律的本地化與中文化

在法律領域，法律體系的本地化和中文化是澳門在回歸後的主要成就。隨著法律人員的共同努力，在符合《基本法》的前提下，澳門已經成功實現了法律中文化，這大大增強了澳門在法律制度上的自主性。然而，一些源自葡萄牙的法律條文隨著歐盟的變化尚未完全更新，這在未來仍需根據社會現實情況做出進一步調整和改善。

法律的發展不僅體現在制度層面，還體現在本地華人法律專業人才的培育上。如今，這些法律人才不僅積極參與法律實務，還參與推動立法進程。展望未來，澳門需要在公共行政、經濟以及民商事法律上繼續進步，以支持經濟多元化發展，並確保法律符合時代需求。

二、經濟多元化與「一中心、一平台、一基地」定位

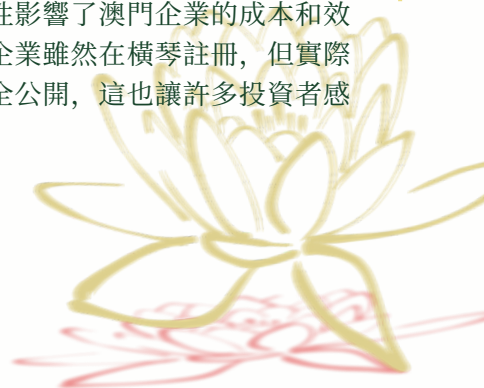
在經濟領域，中央賦予澳門「一中心、一平台、一基地」的定位，這為澳門的未來發展清晰地指明了方向。這一定位旨在促進澳門成為「世界旅遊休閒中心」、「中葡商貿合作服務平台」及「文化交流合作基地」。而這些定位可以與澳門當前推動的「一加四」產業發展戰略相互融合，進一步互相協調和磨合。例如，澳門在旅遊會展業方面具有優勢，則可以通過發展文化旅遊，進一步發揮其作為「以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地」之功能。無論是「中心」、「平台」還是其他領域，均需要持續推進發展。

「一平台」特別是作為中國與葡語系國家平台，澳門在這一方面的潛力尚未完全發揮。未來，澳門應加強與葡語國家的經濟合作，更加重視與這些國家的貿易關係，並利用其文化和經濟橋樑的作用，將本土文化推廣出去，特別是中醫藥產業，可以在葡語系國家掀起潮流，繼而拓展業務。

此外，澳門雖然不具備大宗商品貿易的硬件設施，但具有國際貿易的條件，特別是貿易平台的角色應有可為、有待充分發揮。澳門應依托和橫琴等區域的合作，拓展更廣泛的國際貿易，推動經濟適度多元化。

三、澳門與橫琴的區域合作

近年來，澳門與橫琴的合作成為澳門經濟發展的一個重要戰略和發展方針。然而，合作的實際效果與預期存在一定差距。儘管橫琴實施了「一線放開，二線管住」的政策，但現時一線海關的管控依然嚴格，這對澳門居民和企業的跨境活動造成了一定的不便，特別是通關和檢疫措施的嚴格性影響了澳門企業的成本和效率。橫琴的高生活成本和高運營成本，特別體現在工資和租金方面，使得許多企業雖然在橫琴註冊，但實際運營卻選擇在橫琴以外的珠海和其他地方進行。此外，橫琴的具體規劃尚未完全公開，這也讓許多投資者感到迷茫，難以確定是否適合在此設廠或進行倉儲。



四、人才培養與教育發展的挑戰

澳門在教育方面的投資相對較大，但專業培訓和技能培養仍然存在不足。無論是中小學還是高等院校階段，學生的專業訓練和社會認知度相對較弱。對比內地競爭激烈的教育環境，由於澳門的學生缺乏危機意識，使其在就業市場上形成了一定劣勢。精通多種語言是一種優勢，但除了法律專業人士外，在澳門其他專業人才對三文四語的掌握相對較少，懂得中英葡三語並涉足經濟領域的人非常稀少。

未來，澳門應加強教育體系的規劃，尤其是在中學階段，學校應加強輔導並有序地訂定發展方向，提供更多針對性的專業培訓，幫助學生在競爭激烈的社會中找到自己的定位。此外，學校的資源配置和管理需要進一步優化，避免過度重視學校聲譽而忽視學生素質的提升。另外在專業人才的培養方面，政府可多加培訓，以增加熟悉多語言的專業人才數量。

五、醫療與公共服務的改善

隨著社會的發展，澳門的醫療和公共服務水準也有所提升。老年人的養老和康復問題成為關注的重點。儘管政府在這方面投入了大量資源，但醫療設施和人員配置仍然不足，尤其是高端醫療服務的缺乏，導致許多居民選擇前往香港接受醫療服務。澳門在加強公私立醫院協作的同時，更應重點善用澳門協和醫院的醫療資源。

澳門的公共服務，包括交通和社會福利等方面，仍有提升空間。交通系統的發展相對緩慢，公共交通還未能完全成為主要的出行方式。未來，政府需要進一步優化交通基礎設施，提升整體城市的運營效率。

六、總結

澳門回歸25年來，無論是政治、經濟還是社會文化，均取得了顯著進步。從法律的本地化到經濟多元化的推動，澳門正有序地從單一經濟體轉變為現代化、多元化的城市。然而，澳門在未來的發展中仍面臨諸多挑戰，尤其是在人才培養、區域合作和公共服務等方面。

未來，在銜接國家規劃和配合發展戰略的前提下，澳門需要繼續深化經濟發展多元化的策略和施政方針，持續檢討和優化相關內涵和手段，繼續推動中葡平台的發展，加強與橫琴的合作，並優化公共服務與基礎設施建設。通過政策的持續完善和對人才的重視，澳門將能夠進一步鞏固其國際地位，成為區域內外更具影響力的經濟和文化中心。





回歸二十五來澳門的人才培養和教育事業發展

林倫偉

(澳門特別行政區立法會間選議員，澳門工會聯合總會副會長)

持續加強本地人才培養對經濟具正面作用

「新質生產力」是2024年中國兩會的熱門話題，標示著社會發展聚焦的方向，更多關注未來應如何深化高新科技應用，結合新產業、新業態和新模式，推動生產高質量發展。隨著傳統勞動密集型經濟模式的轉變，技術創新和範式轉移成為必要。中國教育部發佈的《中國職業教育發展白皮書》強調了職業教育在國民教育體系和人力資源開發中的重要性。澳門也在積極推進經濟適度多元發展策略，其中職業技術教育是關鍵一環。

澳門特區《非高等教育職業技術教育制度》已生效，旨在根據經濟發展需要開辦相關課程，引導學生走向多元發展。該制度讓學生能同時獲得高中學歷和專業技術資格證書，對未來升學和職業發展具有獨特優勢。

然而，在區域合作發展的關鍵節點，澳門需進一步思考如何激發科技創新潛力，將高新科技應用於各行業中，配合國家發展大局。同時，加強培育本地複合型數位化人才，推動傳統產業智能化、綠色化轉型，提升本地產業生產力水平，以適應新時代經濟發展的需要。

澳門對未來產業的人才培養方向構想與各類社會支持政策

一、《澳門中長期人才培養計劃—五年行動方案》

自2016年起，澳門特別行政區推行《中長期人才培養計劃—五年行動方案》，旨在配合特區政府首個《五年發展規劃》的人才培養工作。該計劃採用「從上而下、從下而上」的雙軌目標策略，由特區政府根據五年發展規劃制定人才培養策略。各負責部門及機構按序推進涉及各類型人才（如緊缺、產業多元、中葡雙語、精英及應用人才等）的建設措施或項目，以配合整體發展。該計劃涉及15個負責單位，確保人才培養工作有序進行，爭取落實中期人才培養目標。

此外，為配合澳門「一中心、一平台」的發展定位，特區政府已完成博彩、零售、酒店、飲食、會展等行業人才需求調研，並進一步開展金融、建築等行業調研。同時，構建和優化人才資料庫，鼓勵人才登記，並發佈年度報告。此外，推動金融保險、中葡雙語、海洋經濟和創新型人才培育，研究產學研結合模式，鼓勵私立大學與行業合作，並推進專業及應用人才的專業認證制度的建立。

同時，人才發展委員會已開展16項人才培養措施，主要包括增設獎學金制度引入國際專家學者、重視師友啟導和經驗帶教創造多元學習實習機會、推動市民考取專業證照提升技術水平。其中，增設獎學金鼓勵海外教授來澳授課，引入師友帶教和多元實習機會，構建證照資訊平台並設考證激勵計劃，鼓勵院校開辦考證課程及企業合作培訓員工考證，以實現「訓、考、用」緊密結合。



二、持續加強職業培訓以優化本地人才儲備

澳門「1+4」適度多元策略拓展經濟升級轉型，現時學校的職技課程更關注是否能順利銜接，以應付未來傳統產業升級、轉型及改造的發展方向。社會常常提到加強校企之間的合作，長期聯動本地企業與學校結合，讓課程的質量貼合市場的需求，也能滿足學生普遍繼續升學意願，達致雙贏效果。例如長期性實行現時與休閒企業合作的培養機制，開展校企合作，加強本地技術型人才的培養。

政府扮演好協調角色，提升學生、學校與企業合作的意願，以加強社會對職技教育的專業性及認受性。在推廣時也要同步改善學生及家長對職技教育的觀念，鞏固相關短、中、長期的規劃，為不斷衍生的新領域和新興產業，建造良好就業生態環境，長遠地培育本地創新複合型人才。

三、善用實習教育做好人才培養

特區政府長期關注澳門青年的就業需求，勞工局已連續五年與本澳企業合作推出「職出前程實習計劃」，旨在為大學畢業生提供三個月實習機會，增強其就業優勢，並支持「1+4」經濟多元策略。該計劃過去成功提升了學生的實習經驗和職業選擇方向，但近年來實習機會和錄取數據呈下滑趨勢。

當前，實習計劃主要面向大學畢業生，但有應屆畢業生反映畢業後才實習不利於早期了解行業。為此，當局可持續優化調整實習計劃，讓大學生在讀期間即可參與，以便更早了解行業。此外，為進一步加強深合區新四大產業的實習比例、探討增加交通資助、獎勵等措施，提升學生到深合區實習的吸引力，從而更好地支持澳門青年的職業發展。

四、育才推動高質量旅遊業，建設旅遊教育培訓基地

隨著訪澳國際旅客數量的日益增長，本地旅遊從業員對於學習小語種的需求愈發迫切，更需要加強培訓以提升接待能力和個人競爭力。澳門作為世界旅遊休閒中心的定位及國際客源的拓展需求，業界人士學習其他語言有利於提升旅客接待質量和開發高端旅遊產品。為優化來澳旅客結構，特區政府已採取多項措施，如多途徑宣傳和資助訪澳旅行團等，成效顯著，國際旅客數量按季增加。然而，行業的高質量發展離不開人才支撐。

根據《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028年）》的「旅遊+教育」部分，澳門作為大灣區旅遊教育培訓基地，將聯同大灣區政府及相關機構，為旅遊從業員提供國際化培訓課程。為此，建議特區政府充分發揮這一基地的作用，開拓及整合大灣區相關資源，鼓勵本地旅遊業人員到鄰近地區學習其他語言及國際認證課程，以提升旅遊業人力資源質素並帶動本地人才向上流動。未來，大灣區旅遊教育培訓基地有望結合更多大灣區資源，為旅遊從業員提供更多元化的培訓及認證，進一步推動澳門旅遊業的國際化發展。





「一國兩制」的制度活力與澳門新時代教育高質量發展

高錦輝

(澳門特別行政區立法會議員，澳門培正中學校長)

一、「一國兩制」行穩致遠，澳門特區繁榮發展，展現了制度活力與社會和諧

今年是澳門回歸祖國25周年。25年來，國家把澳門作為掌上明珠，始終是澳門保持繁榮穩定的最堅強後盾，始終為澳門發展提供最大機遇。在中央的堅強領導下，在祖國內地的大力支持下，澳門特區歷屆政府和社會各界同心協力，開創了澳門歷史上最好的發展局面，譜寫了具有澳門特色的「一國兩制」成功實踐的華彩篇章。實踐證明，「一國兩制」是行得通、辦得到、得人心的最佳制度安排！

回歸以來，澳門經濟實現跨越式發展，社會大局保持穩定，民生福祉不斷增進，澳門社會整體穩健前行，展現出「一國兩制」的優越性與強大生命力，為澳門探索經濟適度多元化發展開闢了道路，指明了方向。面對新時代經濟多元的迫切需求，特區政府高瞻遠矚，明確提出「1+4」產業佈局，以培育新經濟增長點和發展動能，推動澳門經濟社會向更高質量、更均衡的方向發展。在發展「1+4」產業佈局的過程中，澳門需解決人口結構與勞動力資源配置等挑戰，確保產業發展與人才培養的緊密對接。同時，特區政府與社會各界要秉持知難而進的決心，把握深合區、大灣區建設的機遇，共同推動澳門與內地深度融合與協同發展。

二、推動教育高質量發展 培育新時代人才

當前，培育新時代人才成為推動社會發展的關鍵因素。人才是推動經濟社會發展的重要資產，而教育則是人才培育的搖籃。在此背景下，順勢而為為推動教育高質量發展，成為我們必須面對的重要課題。

首先，從個體角度出發，我們要堅持立德樹人，推動全面實施素質教育，關注學生的全人發展。這意味著在教育過程中，我們要堅持育人為本、德育為先、能力為重、全面發展的核心理念，使學生在德、智、體、美、勞等方面得到均衡發展。同時，加強愛國教育，完善中華優秀傳統文化教育，培養學生的社會責任感、創新精神、實踐能力。

其次，從社會角度來看，我們要著眼於教育強國的戰略目標，將教育發展與國家發展需求緊密結合。這要求我們在教育體系的各個層面進行協調一致的改革，確保教育資源與時俱進，為新興產業的發展提供有力的人才支撐。在此過程中，特區政府宜加大對教育領域的資源投放力度，推動教育與產業深度融合，培養更多符合市場需求的專業人才。

面對澳門出生率下降的挑戰，我們應該積極調整教育政策，吸引更多優質學生來澳就學，同時加強與內地及其他國家地區的教育交流合作，提升澳門教育的國際影響力。

推動教育高質量發展，培育新時代人才，不僅是我國實現民族偉大復興的重要使命，也是澳門特區融入國家發展大局、實現可持續發展的關鍵所在。我們要順應時代潮流，立足個體與社會兩個角度，全面推進教育發展，為培育具有國際視野、創新精神、實踐能力的新時代人才創造良好環境，助力澳門經濟多元化發展和社會進步。





大昌行澳門物流倉儲發展有限公司

DAH CHONG HONG MACAU LOGISTICS WAREHOUSE CO. LTD.

冷凍倉庫

Cold Storage Warehouse

常溫倉庫

Normal Temperature Warehouse

恒溫倉庫

Constant Temperature Warehouse



賀
《博士智庫》
創刊

業務查詢：王生 洽

電話：(853) 28880138

傳真：(853) 28880082

電郵：cipwhs@dchlogistics.com.mo



倉儲



冷凍鏈



運輸



包裝



回歸二十五週年研究

回歸以來澳門民航人才培養及可持續發展

簡浩賢

(博士智庫 監事長)

前言

習近平總書記在黨的二十大報告提出，要堅持教育優先發展、科技自立自強、人才引領驅動，加快建設教育強國、科技強國、人才強國，堅持為黨育人、為國育才，全面提高人才自主培養品質，著力造就拔尖創新人才，聚天下英才而用之。黨的二十屆三中全會提出發揮一國兩制制度優勢，健全澳門在國家對外開放中更好發揮作用機制。當中澳門在打造世界旅遊休閒中心的重要元素，將是航空的持續發展，將鼓勵支持全球的旅客都可來到澳門，從而提升經濟有序及適度多元。民航人才培養也體現出一個地區的旅遊經濟重大潛力與機遇。

一、澳門民航人才的開發

早在二十世紀初，澳葡政府開始思考拓展往來澳門的渠道，多任總督希望在澳門建立機場。中央政府對此想法敞開胸懷，除了派遣專家來澳門幫助建設機場，在立場問題上也給予了澳門機場相當大的自主權，並於1989年開始了為期六年的填海造地，為澳門國際機場的建設打下堅實的基礎。

澳門航空初創時，其飛行員主要來源於葡國，佔比達到90%以上；隨著澳門的回歸，其所擁有的飛行員國籍開始多元化，最多達到27個國家，但外籍飛行員比例依然佔到85%以上。為了澳門航空業的長期穩定發展，培養本土專業人才刻不容緩。有見及此，澳門航空本地飛機學員計劃 (Air Macau Cadet Pilot Program) 從2016年開始啟動至今已招聘了五批本地學員，第六批招生工作正在進行。第一批10名cadets在2016年9月開始在法國ENAC民航飛行大學接受培訓，2019年完成所有飛行培訓課程，正式成為澳航初級副機師並執飛航班；第二批9名學員目前在進行航線帶飛狀態；第三批10名；第四批6名；第五批4名（由於疫情及國際形勢影響，第五批學員送到CAFUC(中國民用航空飛行學院，簡稱‘中飛院’)受訓)，依託內地的航空資源，為澳門培養本土人才。中飛院作為世界最大的飛行員培養院校，全中國95%的飛行員從中飛院走出。

二、澳門民航人才的發展

2015年—2020年5年間，整個灣區民用航空從業人員規模呈穩步上漲趨勢。而澳門隨著機場擴建、航班復甦，民航業發展面臨了人才缺口。本澳航空人才需求為兩大類，第一類為核心技術類專業人才，包括空中交通管制、飛行員以及機務工程師、飛行簽派等。第二大類為民航服務及經營類從業人才，包括空乘人員、地勤人員、機場及航司運營管理服務人員、航空食品、航空油料、設備保障、航空安保及安檢、航空物流貨郵及客票代理等等。

澳門因為民航體量原因，在灣區整體民航從業人員規模上比較並不是人數最多，但是綜合評估不論是大灣區還是放眼全球，民航人才需求仍十分緊缺，特別是空管員、飛行員、機務工程師等核心技術型人才，這是入行要求高，培訓周期漫長、培訓要求嚴格、後期嚴格的證照續期考核復訓等等因素導致。



總的來說就是培養渠道不暢，人員短缺，流失嚴重。澳門缺乏本土的高校和專門相關民航院校及機構，同時政府和社會層面對於航空業的支持和認識仍有很大的空間可以提升。航空業發展對於整個區域經濟的提振效果也亟待更大程度的發揮。業內專家指出考慮到短期內澳門的大專院校無法開通航空專業課程，可鼓勵本地青少年積極參與內地和國外的相關航空課程，在學歷認可方面優先評估並承認相關的學歷，便於澳門航企優先聘用本地畢業生。而長遠來講可鼓勵本地高校與國內外知名航空院校合作，除共同培養本地所需航空人才，也為粵港澳大灣區航空業發展培養輸送人才，讓澳門青年立足澳門，走進灣區更寬廣舞台，拓擴就業渠道。

除此以外，在面對需要專業選拔、嚴格和漫長的培訓周期及嚴格的證照考核機制的空管員、飛行員、機務工程師等核心技術型人才，政府應堅持引進與培養並重，既大力培養支持本地年青一代投身民航的同時，也積極吸引搶奪優秀具備一定行業經驗的技術專才，通過此舉也能更好的帶動促進本地航空產業的積極健康良性發展。而包括空乘、地勤、航空物流、營運管理等等一般航空服務類人才，本澳本身具有非常優質高水準的服務業質素和人才，政府和社會更多支持和宣傳，鼓勵有志之士通過相應的培訓和選拔機製投身民航產業。

三、未來澳門民航人才國際化展望

隨著疫情過後全球航空產業復甦以及國家致力於打造粵港澳大灣區世界級機場群的高瞻遠矚。一方面，疫情過後澳門與中國內地之間的往來障礙將被完全放開，不斷增加的旅客出行需求將會對澳門民航業各方面人才的數量提出更高的要求。另一方面，透過國家給予的指導政策和國際市場的復甦，結合澳門在粵港澳大灣區世界級機場群建設中的發展機遇與角色定位，澳門民航業發展及人才培養可考慮如下建議：

（一）加快推動長期穩定執行專才計劃，為澳門民航業培養本土航空專業人才

受疫情影響，澳門航空機隊人數從2020年的275人減少到2022年底的175人，縮減比例達到36%。帶隊機長人數從108減到70。在面對全球範圍內疫情過後急速復甦的旅遊市場對航空產業的巨大需求面前，全球各航司爭相聘請、召回疫情期間離職的本國飛行員以匹配各航司不斷投入的運力，從而滿足不斷增加的旅客出行需求。在全球飛行員需求普遍較大的情況下，直接從第三國招聘飛行員特別是經驗豐富的機長是極其不易的。因此，專才計劃勢在必行。建議澳門特區政府考慮建立澳門本地中學與中國內地民航高校交流溝通的橋樑，鼓勵支持更多身體素質符合飛行員基本身體素質要求且熱愛飛行、有意願成為飛行員的澳門中學生在澳完成中學課程後前往中國內地民航高校培養深造。在完成相關飛行理論課程及實操訓練取得飛行執照後方可作為本土飛行專業人才回澳門供職於澳門航司。通過堅持每年投入培養更多的澳門本地飛行專業人才，未來5年，隨著前期培養的本地專業人才陸續取得相應的飛行執照後返回澳門服務澳門本地航司，澳門航司機隊的本土飛行員數量將進一步增加，將更好地服務更多有中遠距離出行需求的旅客，吸引更多遊客從全球各地搭乘飛機到澳門這個世界級休閒旅遊中心休閒度假，進一步拉動澳門旅遊經濟的發展。

（二）加強與粵港澳大灣區內航空產業人才的交流，吸引內地航空專業人才來澳門發展，助力澳門航空業復甦

長期穩定的執行專才計劃，為澳門培養本土化航空專業人才的計劃固然非常重要；但是，從一名副駕駛到機長的培訓週期大約要6到7年，長期培養戰略對解決澳門航空業專業人才問題能起到一定程度的輔助作用。但是，遠水解不了近渴，短期內依然解決不了人力需求問題。回望澳門回歸祖國後其所擁有的飛行員國籍多元化的歷史經驗，解決人力需求問題除了注重本土化培養和全球化專業人才吸引之外，還需重視依靠內地，特別是粵港澳大灣區內的專業人才引進工作需要繼續加強協調。澳門作為特別行政區最大的優勢之一就是平台的作用，通過專才引進執照互認應該是一個較為合適且能夠在短時間內緩解人才需求問題的有利舉措。

（三）加大給予專業人才更便利的證件續簽及更新流程，助力航空專業人才更好服務澳門航空產業發展

對於本澳航空產業的中國內地或其他國家／地區的專業人才，建議澳門特區政府應給予這類專業人才相應的快速更新或延遲逗留時間等方式，方便他們繼續在澳門服務澳門的航空產業。在疫情緩和及國際航空產業復甦期間，本土飛行員的培養較難滿足極速復甦的全球航空產業及旅遊業所帶來的需求，澳門特區政府若能更大力度支持航空專業人才繼續留澳門，相信將可為本澳航空產業服務及依托粵港澳大灣區引進部分中國內地及國際化航空專業人才，助力疫情復甦初期澳門航空及旅遊產業的發展，長遠為民航飛行人才在地培養及專才引進取得更好的協同與平衡。一方面利用理工科類專業與本地航司及內地共同培育飛行員、工程維修保養人員、空服及地面工作人員，另外可為機場及周邊地區培訓空管及其他機場營運相關人士；另一方面，在管理上亦可考慮開辦航空管理或機場營運等碩博士學位課程，進一步為內地發展需要及東南亞與一帶一路國家培養航空高端人才，打造好澳門國際人才高地的金名片。



澳門教育變遷路徑之研究

承冬書

(博士智庫常務理事，統計學博士後)

澳門自1999年回歸祖國以來，教育領域經歷了翻天覆地的變化，取得了舉世矚目的成就。在「一國兩制」的成功實踐下，澳門的教育事業不僅在規模上實現了廣泛的普及，更在教育質量上實現了質的飛躍，為澳門的教育發展注入了強勁動力，亦為澳門的可持續發展和國家的繁榮穩定做出了重要貢獻。

一、澳門教育的歷史與現狀

澳門的教育歷史悠久，早在1594年就創建了亞洲第一所歐洲模式的大學——聖保祿學院。然而，在回歸前，澳門的教育基礎相對薄弱，教育不受澳葡政府重視，辦學受教會和民間團體主導，並未有廣泛普及。當時澳門的教育體制呈兩大特點：一是辦學主體多元化，私立學校居多；二是學制多樣化，中文學制、葡文學制、英文學制並存。

在澳門回歸祖國以後，澳門特區政府高度重視教育事業，將教育作為優先發展的領域。在中央政府的大力支持下，澳門教育環境發生了巨大變化，教育事業獲長足發展。如今的澳門，市民從3歲至18歲均享有免費教育福利，高中學生升讀大學率已接近95%，全體就業居民中有近四成完成了高等教育。

二、澳門教育的主要成果

（一）免費教育的普及與提升

澳門特區政府實施了十五年免費教育的政策，覆蓋幼稚教育到高中教育全學齡，確保了澳門居民受教育的權利得到保障。這一政策不僅保障了受教育者的基本權利，也推動了免費教育向優質化方向發展。目前，特區政府持續不斷增加免費教育的津貼金額，擴大免費教育的範圍，並優化免費教育津貼的發放方式，實現了「傾向性免費教育」向全面免費教育過渡。

（二）教育品質的顯著提升

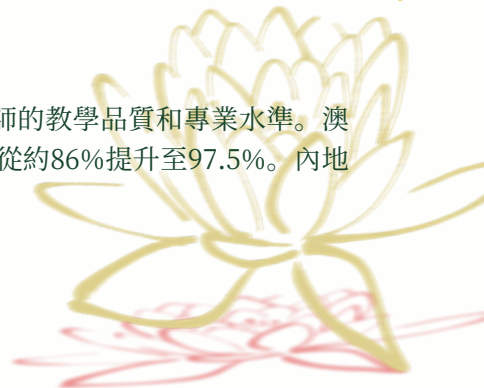
澳門教育品質的提升得益於多方面的努力。首先，澳門特區政府推行了課程改革，更新了教學內容和方法，使之更加符合時代發展的需求。其次，澳門積極推動小班化教學，提高教學的個性化和互動性。此外，澳門還加強了教師的專業發展，通過制定教學人員專業發展制度，提升教師的教學品質和專業水準。在國際學生評估項目（PISA）中，澳門學生在閱讀、數學和科學方面的表現高於OECD成員國的平均水準，並呈現穩步提升的趨勢。

（三）教育國際化的推進

澳門高等教育國際化水準不斷提升，澳門大學、澳門科技大學等高校在國際排名中表現突出。澳門高等教育的國際化不僅體現在師資和學生的國際化上，還體現在教學內容、科研合作和國際交流等方面。澳門高校與世界各地的高校建立了廣泛的合作關係，為學生提供了豐富的國際交流和學習機會。

（四）師資隊伍建設的加強

澳門特區政府重視教師的專業發展，通過制定教學人員專業發展制度，提升教師的教學品質和專業水準。澳門教師具有師範學歷的比率從約82%提升至97%，取得學士學位或以上的比率，亦從約86%提升至97.5%。內地師範院校為澳門培養了大批師資人才，是澳門師資隊伍建設的重要助力。





（五）教育制度的改革與創新

澳門在教育制度上進行了多項創新，如調整學制、建立多元評核機制等，以適應時代發展的需求。例如，澳門將「小學預備班」調整為「幼稚教育第三年」，避免了幼稚教育小學化傾向。此外，澳門還統一了高中學習年限為3年，促進了高中教育優質化。

（六）愛國愛澳教育的深化

目前，澳門高校和中小學普遍開展了《憲法》和《基本法》的教學，強化了學生的國家意識和愛國情懷。同時，為了配合國家實施《中華人民共和國愛國主義教育法》，推出了面向初一年級學生的“愛國主義教育營”和為高一年級學生舉辦的「深合區研學行」。特區政府還成立了家國情懷館、青少年愛國愛澳教育基地等場所，通過不同形式的學習或活動，豐富了學生對愛國愛澳和國家安全教育等元素的多元學習與體驗。

三、澳門教育的未來發展思考

（一）繼續提升教育品質

澳門應繼續推進教育改革，提升教育品質，特別是在課程內容、教學方法和評估機制上進行創新。注重培養學生的創新能力和實踐能力，以適應未來社會和經濟發展的需求。

（二）加強師資隊伍建設

學校應持續關注教師的專業發展，提供更多的培訓和進修機會，吸引和留住優秀教師。同時，應加強教師的職業道德教育，提升教師的社會地位和職業榮譽感。

（三）促進教育公平性和廣泛性

特區政府應確保所有澳門居民無論在何種經濟背景下，都能享受到高品質的教育資源。特別是應加強對弱勢群體的教育支持，縮小不同社會階層之間的教育差距。

（四）深化教育的國際化發展

澳門應進一步擴大國際合作，吸引更多國際學生和教師，提升澳門教育的國際影響力。例如完善學歷學位互認體系、提升師資隊伍的國際化水平、實施姊妹學校互認項目促進資源共享政策、引入國際教學課程等方法。通過建立課程通道和一體發展戰略，實現國際化聯動發展，並提供多元化的文化交流和國際合作項目。

（五）推動教育與經濟的協同發展

澳門的教育發展應與經濟發展緊密結合，以培養更多符合社會和經濟發展需求的人才。並持續加強職業教育和終身教育，提高居民的就業能力和創業能力。

（六）加強與內地的教育合作

澳門應加強與內地的教育交流與合作，共同推動「一國兩制」下的教育發展。應充分利用內地優質的教育資源，加強兩地在教育科研、人才培養等方面的合作。

在「一國兩制」的成功實踐下，澳門教育事業取得了舉世矚目的成就。澳門的教育成果，不僅體現在學生的學術表現上，更體現在學生的綜合素質和社會責任感上。澳門的教育已經成為澳門社會和諧穩定的重要基石，也成為澳門可持續發展的重要支撐。澳門教育的未來發展需要在繼承傳統的基礎上，不斷創新和改革，以適應全球化和知識經濟時代的挑戰。未來，澳門教育應繼續堅持「一國兩制」的方針，充分發揮澳門獨特的地理和文化優勢，加強與內地和國際的教育交流與合作，不斷提升教育品質，培養更多具有國際視野和愛國情懷的新一代澳門人。澳門教育的未來發展，必將為澳門的長期繁榮穩定和國家的繁榮發展做出更大的貢獻。在澳門特別行政區成立二十五周年之際，我們有理由相信，澳門教育的明天會更加美好。澳門的教育事業，將不斷創造新的輝煌。



澳門未來人才素養之倡議：以戰養戰的生活

盧子健

(澳門聖若瑟大學社會工作學碩士學位課程主任)

前言

我國的二十屆三中全會審議通過的《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》提出：「教育、科技、人才是中國式現代化的基礎性、戰略性支撐。必須深入實施科教興國戰略、人才強國戰略、創新驅動發展戰略，統籌推進教育科技人才體制機制一體改革，健全新型舉國體制，提升國家創新體系整體效能。」當中可以了解到，我國人才發展貫穿了由科研到實務，無差別地照顧了不同領域發展的人群，也關顧了來自不同省份地區的人才，這個由政府、企業、高校到民間的四角聯動，將會成為我國未來人才發展的主旋律。大灣區作為我國生產力超過百分之二十的地區，亦將肩負起人才可持續發展的功能和責任，人才發展模式及改革勢從此作為示範點和開發點。因此，澳門作為大灣區九加二城市之一，其必須由國家的人才發展思路思考和推進。

澳門特別行政區政府施政看澳門人才發展方向

澳門將步入第六屆特別行政區政府的新時代，經過了二十五年的發展，澳門特區克服了多個困難和挑戰，迎來新時代，從未來發展的角度來看，澳門特區將以教育、科技、人才一體發展為支撐，培養和支持本地各類優秀人才發展，吸引和凝聚國內外高端人才，打造國際高端人才集聚高地為其新一屆的發展方針。當中候任特首岑浩輝先生在其參選政綱就提出人才發展的多個思路，當中包括高質量建設澳門教育體系、完善人才體制機制以及完善支持青年發展政策。

首先，在澳門教育體系質量中，提出了進一步完善教育師資培訓體系，支持教師再培訓、再教育。做大做強高等教育。同時推動人才培養結構性調整，加快特色和優勢學科體系建設，加強基礎學科、新興學科、交叉學科建設和拔尖人才培養。進一步深化澳門與內地高等教育交流合作。

其次在完善人才體系的建議當中，提出研究設立人才工作的專門機構，持續優化人才政策，健全支持保障機制。完善本地人才培養和回流制度，提升本地人才的綜合競爭力。構建更加靈活有效的人才引進制度機制，出台更多配套政策，加大引進國際一流人才。推動澳門與內地專業人才職業資格互認，便利人才流動。積極參與粵港澳大灣區高水平人才高地建設，推進澳門人才制度與大灣區城市人才政策銜接。

最後在完善支持青年發展政策，提出幫助青年解決學業、就業、創業和置業等方面實際困難的政策舉措，持續推進“澳門青年專業發展計劃”。加強對在內地就讀發展澳門青年的培養幫助。研究出台便利澳門青年赴內地實習就業的政策舉措，支持澳門青年走進大灣區、深合區發展。加強對在內地或海外就讀、工作的澳生及青年回到澳門就業創業的扶持力度。

岑氏的人才培養發展思路分佈廣泛，完整地說明了留下人才、引入人才和培育人才三個思路，因此，在此基礎下，如何配合中央上行下達的政府、企業、高校到民間的四角聯動人才發展，將成為現代化、科學化以民為本的人才發展關鍵。

在此，我對人才發展建議提出以下建議方向。



對澳門人才發展的建議：重視個人身心社靈整合的良策

在過去的青年及人才發展上，由政府政策到個人規劃當中，都著重了人才本身的個人技能上，反而在他們的心理韌性、個人社交能力及生活價值觀上排在較後的安排當中，當然，本澳大部分的中學教育都已經是免費，已經有了不少的支援下，為何青年人仍然會進退失據呢？關鍵在於世界的發展和他們的心理韌性有莫大關係。在世界各地已經有研究提出了遲熟成人的概念，提出了當代成年人的特點，他們有主見，有希望，有個人的期盼，重點是他們都希望有自主性，而不是由別人告訴他們該如何做。

面對社會的改變，由博彩業獨大，慢慢改變為經濟多元發展，不少的民眾都感受到對自己選擇上的迷惘，怕改變會為他們帶來失能，也擔心自己的個人能力未能長久挑戰環境的改變，生出了無力感。如果要在這個高技能、低韌性的生活上浮遊，他們就會一直不能認同自己發展的出路，更何況是看到自己有的機遇呢？另一方面，到青年人在中學畢業後，為了生活需要，有的選擇了工作，而自他們開始工作生涯以後，他們就變成了直接面對了真正生活的震撼教育，只有自己去想如何單獨面對問題，當青年感覺到未曾受保護和指導的效果，他們又如何面對更多從外來的挑戰，又或是產出自己想飛的心呢？當社會希望人才都認為經驗學習是如此重要，澳門社會為何不可以建立一套完整和義務性完成的學科，為不同階段的青年人成熟化做好準備？

全球都面對少子化、生源不足，讓成年人不想成家的，不單單只是經濟上的問題，更重要的，是要讓他們看到未來可行的藍圖，由應該怎樣做，慢慢改回可以如何做。以下由本人的一個成人發展研究抽出部分建議作為人才發展的思考：

1. 加強生涯規劃的配套和家庭友善政策的資源

生涯規劃要學習的不單是子女，也包括父母。子女學習到自己有思考的機會，父母也可以更放心在工作中尋找自己再培訓、再教育的可行性，讓市民有更多空間向上流動，同時間，對於想進修提升的父母，晚間暫託服務，可以同時分別為有需要長期照顧的父母，以及年幼的孩童子女提供短時間的照顧，讓他們有更大選擇進修的動力。世界各地有不少機構都有聘用企業的社會工作者，可以為員工之間建立團隊關係，同時亦協調了員工和家人的關係，更甚者，為認為自己不合適相關工作的員工作出合理的輔導，或是工作轉介等直接服務，好讓認為自己選擇錯了工作的青年人可以重新選擇，不會因為常以為沒有回頭路而困在不合適自己發揮的空間而抹殺了其他發展機會。同時社工亦可以為當中有潛能成為領袖的人建立發展的平台，這樣才是對青年人生涯規劃支援的全面體現。

2. 系統化培訓課程及支援有職業導向的境外職業體驗

以鄰近地區為例，人才發展以資歷框架作為其人才發展分類的系統，當中提及到不少的彈性學習模性，同時能夠兼容到不同的學習和分時段進行的空間。以及澳門在人才培訓當中，勞工事務局、生產力及科技轉移中心，以及政府資助的民辦社團都扮演了不同的支援角色，但是學習後卻沒有把學習的內容系統化分類到他們的資歷當中，讓市民學習後也不知道自己所學有何可發展之處，如能把他們所學到的，以及由政府所資助的，都歸納到他們的資歷框架記錄，配合一些生涯規劃的工具，如性格透視等，讓他們知道自己的個人特質，可以讓他們知道自己可行之路。隨著一戶通的廣泛使用，如能在系統內自動生成相關的分析系統，這個記錄將讓雇主更容易知道他們的能力分佈，對於職業配對有更大的幫助。更重要的，是應該專業尊重教育。社會的和諧不單只是代表人與人之間的關係，同時如能推及到對不同專業人士的尊重，對推包容會有更大的幫助，如一些基層工作的介紹和表揚等，青年人對基層工作者的工作仍未能尊重，包括父母對基層工作者的標籤是根深柢固的，因此在鼓勵青年人向上流，同時父母亦要尊重基層工作者的付出，因為共融不單是對小眾的接受，讓青年人明白職業無分貴賤也是十分重要的。

因此，如能在人才發展上這部分“無人區”做好安置，相對促成祖國提倡的四角聯動、特區人才發展的「高質量建設澳門教育體系、完善人才體制機制以及完善支持青年發展政策」將起到更重大作用。



建立基因檢測中心以支持《健康澳門藍圖》的提案

甘雲龍

(博士智庫 副理事長)

1. 引言

澳門特別行政區政府發佈的《健康澳門藍圖》制定了到2030年改善公共健康的宏偉目標。該藍圖的關鍵策略包括將健康干預措施前移，重心放在疾病預防、早期發現和早期治療上；將醫療資源下沉到社區層面；並鼓勵居民從被動接受醫療服務轉變為主動健康管理。《健康澳門藍圖》還強調了控制主要慢性疾病、提升全民健康素養、改善居民生活品質等重要目標。

在此背景下，建立一個基因檢測中心將有助於澳門實現這些目標。該中心將採用目前成熟的下一代測序（NGS）和第三代測序（TGS）技術，提供先進的基因檢測服務。這些服務包括全外顯子組測序（WES）、癌症早期篩查（液體活檢）、植入前基因檢測（PGT），以及針對特定遺傳疾病的篩查，如地中海貧血和脆性X綜合征等。本提案將詳細說明這些基因檢測如何幫助澳門政府實現《健康澳門藍圖》的目標。

2. 基因檢測和測序技術概述

2.1 下一代測序（NGS）

下一代測序（NGS）是一組尖端技術，能夠快速測序DNA和RNA。與傳統方法相比，NGS可以同時測序數百萬個DNA片段，速度更快、準確性更高、成本更低。NGS廣泛應用於研究、臨床診斷和個性化醫療中，用於識別基因突變、預測疾病風險和指導治療決策。

2.2 第三代測序（TGS）

第三代測序（TGS）技術代表了基因測序的最新進展。TGS可以測序更長的DNA或RNA片段，提供更全面的基因組視圖。這對於檢測結構變異、表觀遺傳修飾和複雜基因組區域尤為有用。TGS在腫瘤學、罕見疾病診斷和傳染病管理等領域展現出重要應用潛力。

3. 特定基因檢測服務及其對《健康澳門藍圖》目標的貢獻

以下是三項基於NGS的特定基因檢測服務，以及基於TGS的特定檢測面板，這些檢測服務將能夠顯著說明澳門政府實現《健康澳門藍圖》的目標。

3.1 全外顯子組測序（WES）

服務描述：全外顯子組測序（WES）是一種分析個體所有外顯子的基因檢測方法。外顯子是基因中被翻譯成蛋白質的部分，雖然它們只佔基因組的1-2%，但卻包含了約85%的已知致病突變。WES可用於識別導致遺傳性疾病的基因突變，特別是那些難以診斷的罕見病。

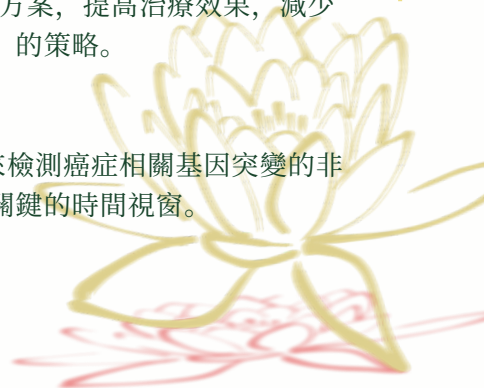
對澳門政府目標的貢獻：

(1) **早期檢測和風險評估：**通過WES檢測，能夠早期識別個體患有遺傳性疾病的風險，特別是那些具有家族史或表現出不明原因症狀的個體。這有助於提前採取預防措施，避免疾病的進一步發展，符合《健康澳門藍圖》中“關口前移”的策略。

(2) **個性化醫療：**WES可以說明醫生根據患者的基因資料制定個性化的治療方案，提高治療效果，減少不必要的醫療開支和資源浪費，從而實現醫療資源的優化配置，支援“資源下沉”的策略。

3.2 癌症早期篩查（基於血液的液體活檢）

服務描述：基於NGS的液體活檢是一種通過分析血液中的游離DNA（cfDNA）來檢測癌症相關基因突變的非侵入性檢測方法。這種檢測可以在癌症的早期階段識別出特定突變，為治療提供關鍵的時間視窗。



對澳門政府目標的貢獻：

(1) **早期癌症檢測和預防：**液體活檢可以檢測到早期的癌症標誌物，使患者能夠在症狀出現之前得到診斷和治療。這不僅可以顯著提高治癒率，還能大大降低治療成本，符合澳門政府“疾病預防、早期發現、早期診

(2) **公共健康教育：**通過推廣這種先進的癌症篩查技術，可以提高公眾對癌症早期檢測的意識，鼓勵居民進行常規檢查，培養主動健康管理的觀念，支援“觀念轉變”的策略。

3.3 植入前基因檢測 (PGT)

服務描述：植入前基因檢測 (PGT) 是一種用於體外受精 (IVF) 過程中胚胎的基因篩查技術。PGT 可以檢測胚胎中的特定遺傳性疾病或染色體異常，從而選擇健康的胚胎進行植入，避免遺傳性疾病的傳遞。

對澳門政府目標的貢獻：

(1) **降低遺傳性疾病的發病率：**通過 PGT，能夠有效預防嚴重遺傳性疾病在下一代中的發生，減少家庭和社會的醫療負擔。這與《健康澳門藍圖》中控制重大慢性病和提升居民生活品質的目標高度一致。

(2) **支持高危家庭的生育計畫：**PGT 特別適合有遺傳病史或高齡孕婦家庭，為他們提供生育健康子女的機會。通過個性化的生育建議和基因篩查，能夠幫助這些家庭更好地規劃生育，符合“資源下沉”和“觀念轉變”的策略。

4. 基於第三代測序技術的特定基因檢測面板

除了基於 NGS 的檢測服務，基因檢測中心還能夠提供基於第三代測序技術的多種檢測面板，專注於以下關鍵領域：

4.1 地中海貧血篩查

服務描述：地中海貧血是一種常見的遺傳性血液疾病。通過 TGS 技術，可以對地中海貧血基因進行精準檢測，識別攜帶者和患者。

對澳門政府目標的貢獻：

(1) **新生兒篩查和家庭計畫：**通過地中海貧血的檢測，可以在新生兒階段或孕前識別高風險家庭，加強早期干預和家庭規劃，避免嚴重病例的發生，支持“關口前移”和“資源下沉”的策略。

4.2 脆性X綜合症篩查

服務描述：脆性X綜合症是導致智力障礙的最常見遺傳性原因之一。TGS 技術可以檢測 FMR1 基因的動態突變，從而識別出脆性X綜合症的攜帶者和患者。

對澳門政府目標的貢獻：

(1) **慢性病的早期管理：**通過早期識別脆性X綜合症，可以在患者的兒童期就開始適當的干預和管理，減輕家庭和社會的負擔，符合“疾病預防、早期發現、早期診斷和早期治療”的目標。

4.3 基於TGS的綜合遺傳病篩查面板

服務描述：基因檢測中心能夠提供多種基因檢測面板，涵蓋脊髓性肌萎縮症 (SMA)、先天性腎上腺皮質增生症 (CAH)、血友病、常染色體顯性多囊腎病 (ADPKD)、苯丙酮尿症 (PKU)、G6PD 缺乏症、非綜合征性聽力損失等疾病。這些面板可以根據需求組合，用於攜帶者篩查、新生兒篩查或動態突變檢測。

對澳門政府目標的貢獻：

(1) **全面的遺傳病預防：**這些檢測面板能夠為高風險人群提供廣泛的基因篩查，幫助澳門政府實現減少遺傳病發病率和增強居民健康素養的目標。

(2) **個性化健康管理：**通過這些檢測，能夠為個體提供更精準的健康管理建議，支援藍圖中“觀念轉變”的策略。

5. NGS和TGS技術在大規模人群篩查中的優勢

NGS 和 TGS 技術的一個顯著優勢在於其在大規模人群篩查中的應用潛力。得益於這些技術的高通量特性，大量樣本可以在短時間內同時進行分析，從而顯著降低每個樣本的檢測成本。這使得基因檢測在大規模公共衛生專案中變得經濟高效，尤其適用於澳門這樣的人口密集地區。



通過在人群中廣泛應用基因篩查，可以實現早期疾病風險評估、攜帶者篩查和新生兒篩查等多種公共健康目標，同時確保檢測的普及度和可負擔性。這種成本效益的優勢也有助於澳門政府實現《健康澳門藍圖》中提出的全民健康覆蓋目標，進一步推動健康澳門的建設。

6. 公共接受度的具體策略

基因檢測中心的成功不僅取決於技術的先進性，還依賴於公眾對基因檢測的接受度。為此，以下是一些具體的策略，旨在提高公眾對基因檢測的理解和接受度。

6.1 公眾教育與意識提升

(1) **社區講座和工作坊：**在社區中心、學校和公共場所定期舉辦關於基因檢測的講座和工作坊，向公眾傳達基因檢測的科學原理、用途、益處和潛在風險。

(2) **公眾健康宣傳：**利用電視、廣播、報紙、社交媒體等多種管道，推出針對不同年齡段和文化背景的健康宣傳活動，普及基因檢測知識。

(3) **合作教育計畫：**與本地學校、大學和職業培訓機構合作，將基因檢測的基礎教育納入課程體系，從年輕一代開始培養科學素養。

(4) **多語言教育材料：**製作多語言版本的小冊子、動畫視頻和圖表，確保各個文化背景的居民都能理解基因檢測的基本概念和其對健康管理的價值。

(5) **常見問題解答 (FAQ)：**創建一個線上和線下的常見問題解答平台，幫助居民解答他們對基因檢測的疑問，並消除可能的誤解。

6.2 倫理與隱私保護

(1) **知情同意流程：**制定清晰的知情同意流程，確保所有接受基因檢測的個人都瞭解檢測的目的、過程、潛在風險和隱私保護措施。

(2) **倫理委員會監督：**成立一個獨立的倫理委員會，監督基因檢測中心的運作，確保所有程式和操作都符合最高的倫理標準。

(3) **資料加密和匿名化：**使用最先進的加密技術和資料匿名化方法，保護個人基因資訊的安全，防止未經授權的訪問和資料洩露。

(4) **隱私政策透明化：**公開透明地展示隱私政策，向公眾詳細解釋如何收集、存儲和使用他們的基因資料，並定期審查和更新這些政策。

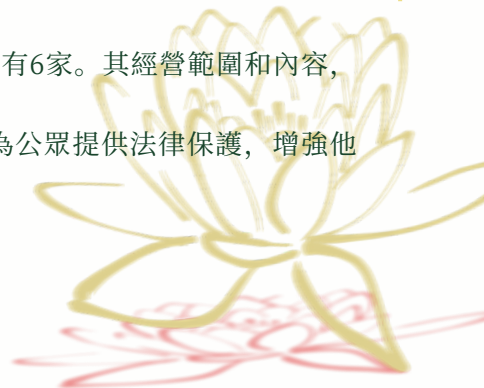
(5) **反歧視宣導：**積極宣導反對基因歧視的政策，對基因檢測結果的使用進行嚴格監管，確保檢測結果不會用於歧視性的決策，如就業或保險。

《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028年）》提出，從政策、人力、財力等方面多管齊下，聚力攻堅，積極促進發展新的產業，培育新的經濟增長點，加快推動澳門經濟適度多元、可持續和高質量發展。經過三年疫情，業界普遍認為澳門“一業”做好已屬不易，“多元”則是苛求，即使“適度多元”也不現實。中央政府反覆強調推進產業結構適度多元的內在原因，自無需贅言，如果說博彩業是澳門的現在，那麼經濟適度多元發展一定程度上則是澳門的未來。

推進經濟適度多元發展，不啻為澳門購買的一張“保單”。本人認為，在推動澳門經濟適度多元方面，經過25年的發展升級，澳門現有的公共資本企業成立於澳門各個發展階段，部分已完成特定使命或是發展需要，未來新征程上，亦要再啟航，發揮更加重要的作用。

經調查，公共資本全資企業及公共資本控股企業有13家，公共資本參股企業有6家。其經營範圍和內容，亦基本覆蓋了澳門社會基本公共服務，在個別領域亦扮演極其重要之角色。

(6) **法律保護：**與相關法律機構合作，推動制定或強化反基因歧視法律，為公眾提供法律保護，增強他們對基因檢測的信任。



6.3 文化敏感性與社會參與

(1) **文化領袖參與：**與社區中的文化和宗教領袖合作，確保基因檢測服務的推廣方式符合社區文化和宗教的特點，減少文化衝突。

(2) **文化敏感的溝通策略：**根據不同文化背景制定不同的溝通策略，在推廣基因檢測時尊重各社區的習俗和價值觀。

(3) **基因諮詢師培訓：**培訓基因諮詢師，使他們能夠對不同背景的個體提供個性化的諮詢服務，幫助他們理解基因檢測結果，並指導他們做出知情的健康決策。

(4) **家庭參與：**特別是在涉及重大健康決策時，鼓勵家庭成員共同參與基因諮詢過程，以便在文化和家庭背景下做出最合適的決定。

(5) **公眾意見收集：**通過問卷調查、焦點小組討論、線上平台等方式定期收集公眾對基因檢測服務的意見和回饋。

(6) **持續改進：**根據公眾的回饋，持續改進基因檢測服務、溝通策略和教育材料，確保服務始終符合公眾需求和期望。

6.4 降低成本與提高可及性

(1) **透明定價：**將基因檢測服務的定價公開透明化，並制定公平合理的定價策略，確保不同收入水準的居民都能負擔得起。

(2) **政府補貼和保險覆蓋：**與澳門特別行政區政府合作，探索基因檢測服務的補貼或保險覆蓋方案，降低居民的支付壓力，特別是針對低收入群體。

(3) **移動檢測服務：**在社區設立移動檢測站或舉辦基因檢測日活動，將檢測服務帶到居民的家門口，提高服務的可及性。

(4) **免費或低成本試點項目：**啟動免費或低成本的基因檢測試點項目，尤其是針對高危人群或特定社區，鼓勵更多居民參與檢測。

6.5 建立信任與長期關係

(1) **定期更新與溝通：**與公眾建立持續的溝通管道，定期更新檢測技術、隱私政策和倫理標準的最新進展，增強公眾的信任。

(2) **成功案例分享：**通過展示成功的基因檢測案例和患者故事，向公眾展示基因檢測在疾病預防和健康管理中的實際應用和效果。

(3) **社區宣導者計畫：**培訓社區宣導者，使他們成為基因檢測的支持者和教育者，在社區內推廣基因檢測的益處。

(4) **長期健康計畫：**將基因檢測整合到長期的社區健康計畫中，確保這項技術成為居民日常健康管理的一部分，而不僅僅是一次性的檢測服務。

7. 潛在合作夥伴與資金籌集

7.1 潛在合作夥伴

為了成功建立和運營基因檢測中心，關鍵的合作夥伴包括：

(1) **公共衛生機構：**與澳門特別行政區衛生局、澳門公共衛生研究所等機構合作，確保基因檢測服務符合公共衛生標準，並將檢測結果用於公共健康政策制定。

(2) **醫療服務提供者：**與澳門各大醫院、診所和社區健康中心合作，將基因檢測整合到常規醫療服務中，並通過這些機構推廣基因檢測服務。

(3) **學術與研究機構：**與澳門大學、澳門科技大學等學術機構合作，開展基因檢測相關的研究專案，並培養專業人才。



(4) **國際基因檢測公司：**與國際領先的基因檢測公司合作，引進先進的檢測技術和設備，提升中心的服務能力。

(5) **非政府組織（NGOs）和社區團體：**與本地非政府組織和社區團體合作，推動基因檢測的公眾教育和宣傳，特別是在弱勢群體中。

(6) **保險公司：**與保險公司合作，探索將基因檢測納入健康保險覆蓋範圍，降低居民的檢測成本。

(7) **文化和宗教領袖：**與社區中的文化和宗教領袖合作，確保基因檢測服務的推廣方式符合社區文化和宗教的特點，減少文化衝突。

7.2 資金籌集策略

為了確保基因檢測中心的建立和運營資金充足，可以考慮以下籌資策略：

(1) **政府撥款和補助：**申請澳門特別行政區政府的專項撥款和公共衛生補助，作為基因檢測中心的啟動資金和運營支持。

(2) **公私合作：**與私營企業（如生物技術公司、製藥公司）建立合作夥伴關係，通過聯合投資或合作項目來籌集資金。

(3) **國際基金和捐助：**申請國際健康組織、非政府組織或慈善基金會的資助，特別是那些支持公共衛生和醫學研究的機構。

(4) **服務收入：**通過提供基因檢測服務獲得收入，尤其是面向高收入人群和企業客戶的服務，這些收入可以用來補貼低收入人群的檢測費用。

(5) **公眾眾籌：**通過公眾眾籌平台，鼓勵澳門居民和海外華人社區支持基因檢測中心的建設，特別是針對特定的公益專案或研究項目。

(6) **科研項目資金：**與學術和研究機構合作，申請科研專案的資金支援，特別是針對澳門特有遺傳病的研究項目。

通過以上多管道的資金籌集策略，基因檢測中心將能夠獲得充足的資金支援，確保其長期可持續發展。

8. 實施計畫

8.1 中心的建立

(1) **地點和基礎設施：**基因檢測中心將選擇一個戰略位置，以服務於城市人口。中心將配備最先進的NGS和TGS平台，以及基因諮詢和教育的設施。

(2) **人員配備和培訓：**中心將由基因學家、生物資訊學專家和基因諮詢師組成的專家團隊運作。持續的培訓項目將確保所有工作人員掌握最新的基因檢測和個性化醫療技術。

8.2 合作與夥伴關係

(1) **政府和公共衛生機構：**與澳門特別行政區政府和公共衛生機構的合作對於對齊中心的活動與《健康澳門藍圖》的目標至關重要。可以共同開發公共衛生宣傳和行動計畫，以最大化影響。

(2) **醫療提供者：**與醫院、診所和社區健康中心的合作將有助於將基因檢測整合到常規護理中。



熱烈祝賀



國際期刊《博士智庫》
創刊號出版



澳區全國政協委員阮建昆
澳門燕窩莊集團有限公司
澳門六棉酒家有限公司
同賀



澳門公共行政改革芻議

施劍華

(博士智庫研究員)

前言

自澳門回歸祖國以來，經濟快速發展、國際化水平持續提升，公共行政改革不斷深化，期間為提升行政效率，改善施政成效，澳門特區政府銳意開展公共行政改革措施，包括引入新公共管理理論引導實踐，推出許多服務創新的舉措深得民心，如公共服務外包社團組織、優化行政流程、推行服務承諾等。但伴隨著經濟社會發展及政府職能擴充，澳門公務人員數量在短時間內迅速激增，人員的增加帶來行政效率的提升，但與社會的預期仍有落差，因此要求公共行政服務能力提質增效的改革呼聲漸起。

第五屆特區政府就任以來，遂將公共行政改革列為施政的重點，建議按照「先立後破」策略，加強公共行政改革頂層設計，理順公共行政授權體制；構建可操作的官員問責制度；優化公職招聘制度；提升公務人員培訓成效；探索實施公共部門領導和主管橫向調動機制等，相關改革理念對於公共行政癥結問題的把脈不可謂不精準，但由於受疫情影響，以及深層次矛盾及結構性問題需要突破原有制度和政策的禁錮，採取創造性的方法，並非朝夕間可見成效，因此相關改革舉措較多還未觸及改革的深水區，如橫向調動機制雖已修訂，但從促進人盡其才之初衷目的來看效果仍不顯著，特區政府治理能力及治理體系的完善仍有待進一步抓改革、促落實。

第六屆特區政府行政長官參選人岑浩輝在發表參選宣言時明確指出倘當選當致力於提升治理效能，以更大決心轉變施政理念，深化公共行政改革，優化施政方式，提升公共服務品質，完善法律體系，恪盡職守、廉潔奉公，建設充滿活力、團結協作的管治團隊，不斷提升依法治理能力和水平。參選人擲地有聲的施政理念得到社會各界的積極響應和廣泛共鳴，由此可見進一步深化公共行政改革，已成為澳門社會各界的普遍共識，如何在三萬五千餘人的公務人員團隊中甄選優秀人才，並讓人才在合適崗位上施展才華，從而提升公務人員士氣，激活公共行政活力，已然是未來澳門公共行政改革的必答题。

目前世界正處於百年未有之大變局，我們國家正處於全面實現中國式現代化的關鍵時期，澳門也正處於需要進一步優化經濟產業結構、進一步融入國家發展大局的重要節點，特區政府進一步深化公共行政改革既有內在的需求，也有區域合作治理下外在驅動力。通過對澳門回歸二十五年來「一國兩制」成功實踐的經驗總結，國家賦予澳門「一中心，一平台，一基地」的發展定位，同時在粵港澳大灣區一體化發展的大環境下，作為大灣區四個核心城市之一，澳門擁有對外高度開放及低稅制，同時又密切聯繫著葡語國家及大灣區各城市的區位優勢，獨特的歷史背景、和諧的社會文化底蘊，以及橫琴粵澳深度合作區的發展新空間，讓澳門「精準聯繫人」的角色倍受各方肯定與期許。

要真正實現「三一」發展定位及經濟適度多元化發展，做到「以澳門所長服務國家所需」，提升公共行政效率和提高公共服務品質必然是全方位開啓各項改革事業的關鍵，唯有從根源上調整「公共行政」這台發動機的行駛方向，果斷採取措施提高發動機的功率轉數，才能帶動澳門這艘小而富、小而勁、小而康、小而美的小船，駛向更加光明美好的未來。

綜上所述，從進一步深化公共行政改革，完善特區政府治理能力及治理體系，有效提升公共行政效率和提高公共服務品質的角度出發，筆者提出以下建議：



一、堅持以人爲本，促進公務人員思維轉化

時代的發展，科技的進步，對特區政府公務人員的履職能力提出更高要求。在過往「政治、行政二分法」的公共行政文化下，澳門公務人員的思維較傾向於「事務官」的層面，包括在公務人員培訓的課程設置上，也多集中於掌握法律及行政程序，以及廉潔奉公等方面，雖然近年來對於領導及主管人員須具備「政務官」思維及能力的要求明顯提升，但長期形成的公共行政文化，以及大部分人「十分滿意」的工作表現評核制度，讓大部分公務人員習慣處於「按規章指示辦事」的官僚科層舒適位置，尚未形成「積極作爲、主動跟進」的服務型公務人員團隊。

因此，要實現公共行政改革的根本目標，必須堅持「以人爲本」，促進公務人員思維轉化，促使公務人員由「打工仔」升級為「公僕」，以全面、系統、高效、透明為原則，持續強化公務人才培養選拔政策的頂層設計，從人才的選拔機制、培養內容，以及選拔後的任用情況三個環節不斷細化方案，營造「有爲者有位、有位者有爲」的公共行政新氛圍，開啓「能者上、庸者下」的公共行政新氣象。

在強化頂層設計的實踐考慮中，在選拔機制環節，要重點發揮自下而上的主觀能動性，讓廣大的公務人員積極主動投入選拔，以高標準要求工作，以高透明促進選拔；在培養內容環節，既要有行政機關的既有基本要求，如憲法與基本法、維護國家安全等課程，也要加入時代發展趨勢或居民所期盼公務人員學習的知識內容，如人工智能在公共行政的運用，公務人員深入社區調查研究等；在選拔後的任用情況環節，應支持鼓勵公務人員樹立勇於擔當、積極作爲的理想信念，始終以社會整體發展利益為考量提供高質量公共服務，同時積極投身深合區的發展建設，發揮表率作用。最終通過建立獎勤罰懶的競爭機制，樹立爭先搶優的公務人才培養選拔新範式。

二、堅持科學決策，理順公共行政權責關係

決策的科學與否決定著落實的成效，改革決策越科學，越能實事求是地反映客觀事物的本質和規律，越能符合居民的利益和訴求，也就越能在實踐中得到有效落實。權責清晰是科學決策、合理問責的前提，因此要堅持科學決策，首先要理順公共行政權責關係。長期以來特區政府在行政制度上延續了澳葡時代，實行直接行政與間接行政方式，保留了行政授權制與行政委任制等基本制度。

按照行政授權制度規定，政府內部實行行政分治，權力集中於行政長官，自司長以下的各級官員需行使其上級授權或轉授權而來的權力，而不是職位權力，因此產生了外界普遍詬病的人身依附問題，但更大的問題是在此制度下衍生而出的權責不相符、不匹配現象，有關現象正是導致「簡政、放權，加強監管」等在國內行之有效的改革良法難以在澳門推行的根本原因。從權責運轉的深層邏輯分析，基於行政授權制度的行政倫理文化一定趨於保守，一方面有關制度導致權責模糊化，其結果是權責上移而問責失焦，同時導致決策路徑往往在權責流動過程中偏離。

此外，決策鏈條過多也導致資訊傳輸過程成本不斷增大，效率不斷降低；另一方面有關制度也強化了下級對上級的依附，由於權責失衡導致怠政、懶政現象有了更多生存空間，「多做多錯，少做少錯，不做不錯」成為了合理存在理由，最終導致選賢任能機制部分失效。因此為進一步深化公共行政改革，必須堅持科學決策，理順公共行政權責關係，既要讓上級肯放心放權，也要讓下級積極勇於擔責，從而有效塑造具有嶄新面貌、能夠開展良政善治的公務人員團隊，參考團隊建設的四大基本要素，即目標一致性、溝通與協作、團隊成員的角色與能力以及團隊文化，各要素都需要「自上而下」重新擘畫團隊藍圖，以更大魄力設計出權責清晰、獎罰分明、科學高效的新制度體系。



三、堅持持正革新，推動數字政府創新建設

加強數字政府建設、推動智慧政務發展是加快轉變政府職能、推動政務資料共用、更好發揮政府作用的重要舉措。特區政府自推出「一戶通」後，大大提高居民使用公共服務的便利性，用戶人數已近六十萬，覆蓋率高，公共服務數字化趨勢明顯，此後特區政府又先後推出了「商社通」和「公務通」兩個服務平台，進一步擴大電子化服務的範圍。

與此同時《電子政務》法律於2020年9月27日生效，完善了各種電子政務的法律基礎，標誌著特區政府電子政務進入新階段。目前電子政務的階段性成果讓居民對於進一步推動數字政府建設有了更大的期許，也為特區政府進一步通過智慧政務促進服務發展方式轉型提供了充足動力。因此為進一步深化公共行政改革，必須堅持持正革新，推動數字政府創新建設，首先理念上要從推動電子政務發展轉變為推動數字政府建設，以「一戶通」為例，「一戶通」更接近於一個政務服務綜合門戶網站，在頂層設計方面仍有進一步完善的空間，下一步應加強集約化、系統化建設。

其次，在行政架構上特區政府應考慮設立數字局或數字政策辦公室，由專責部門開展長期、全面的規劃設計，設立明確的目標、路線及任務，包括統籌各部門電子服務採用統一的標準和規範，標準和規範是資料交換的基礎，沒有統一的標準，各個業務系統開發建設就沒有可參考的依據，資料可讀性不強，系統間資料交換和流動不暢，可能增加開發應用成本，影響建設效率。最後在具體開展職能上，數字專責部門可與個人資料保護局建議恆常性合作機制，協同突破法律條文的限制，從而取得促進數據流通和保障數據安全之間的平衡。

在數字專責部門的統籌下，可以改善職能部門未能充分應用資料，挖掘資料價值的被動情況，也可以由數字專責部門設立數據整合服務中心，解決各部門間數據流通不暢的問題。最終以數字政府建設賦能特區政府治理能力及治理體系現代化，助推數字經濟蓬勃發展，引領數字社會全面建設。



全球最大的反金融犯罪国际会员组织，通过
前沿思想领导、专业培训和一流的专业社群
资源网络协助打击金融犯罪。



北亚协会发展总监杨智全先
生发来祝贺！

賀
《博士智庫》
創刊

185+

国
家

100,000

全球
会员

70+

全球跨越40个国
家、地区的分会

100+

年度国际会议、
研讨会等专业
活动

13

CAMS/C
GSS
考试语种



澳門回歸25周年：中醫藥產業發展的成果、挑戰與展望

施養正

(博士智庫常務監事，澳門理工大學講師)

一、引言

澳門回歸25年來，在經濟、社會、文化等各方面都取得了顯著的發展成果。其中，中醫藥產業作為澳門四大新興產業之一，在特區政府的積極推動下，展現出一定的規模和發展態勢。然而，在發展過程中也面臨著諸多挑戰。本文將詳細闡述澳門回歸25周年中醫藥產業的主要成果，深入分析其面臨的挑戰，並提出對澳門中醫藥產業未來發展的思考，以期為澳門的可持續發展提供有益的參考。

二、澳門中醫藥產業發展的主要成果

(一) 產業規模逐步擴大

2022年底，澳門中醫藥產業增加值約5.5億澳門元，顯示出其在經濟領域的重要性逐漸提升。政府積極投入，在研發創新方面加大支持力度，設立了中醫藥產業園區，吸引了國內外眾多中醫藥企業和科研機構入駐，形成了良好的產業集聚效應。這不僅促進了中醫藥產業自身的發展，還帶動了相關產業的協同發展，為澳門經濟的多元化做出了積極貢獻。

(二) 服務體系不斷完善

在中醫藥服務業方面，提供中醫服務的場所和中藥零售業場所總數在一定程度上保持穩定。中醫生和中醫師數目持續增加，從2019年的690人增長至2022年的724人，反映出中醫藥人才隊伍的逐步壯大。這為居民提供了更多的就醫選擇，也有助於提高中醫藥服務的質量和水平。

(三) 政府支持力度增強

政府在中醫藥產業發展中發揮了主導作用。政府醫療機構數量相對穩定，為居民提供了基本的中醫藥服務保障。同時，政府在粵澳中醫藥產業園區的設立和推動中投入了大量資源，致力於打造一個集研發、生產、銷售、服務於一體的綜合性中醫藥產業平台。此外，政府還積極支持中醫藥教育、建設中藥質量研究國家重點實驗室等，為中醫藥產業的長遠發展奠定了堅實的基礎。

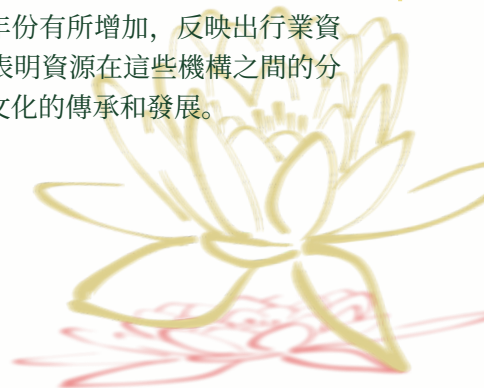
(四) 文化傳承與交流得到促進

澳門作為「以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地」，在中醫藥文化交流方面發揮著獨特的作用。通過舉辦各類中醫藥文化活動、學術研討會等，加強了與內地和國際的中醫藥文化交流與合作，不僅促進了中醫藥文化在澳門的傳承和發展，也提升了澳門在中醫藥領域的國際影響力。

三、澳門中醫藥產業發展面臨的挑戰

(一) 行業資源分配不均

從2019-2022年的數據來看，中醫診所數量逐漸減少，而綜合診所數量在部分年份有所增加，反映出行業資源在不同類型診所之間分配不均衡。醫院門診和衛生中心的求診人次也存在波動，表明資源在這些機構之間的分配需要進一步優化。這種資源分配不均可能導致中醫診所發展受限，影響傳統中醫文化的傳承和發展。



（二）民間資源參與度低

政府在中醫藥服務業發展中佔據主導地位，這在一定程度上影響了民間資源的參與度。政府主導項目往往具有公共屬性和長期發展目標，投資回報周期長且風險相對穩定，而民間資本傾向於短期高回報、低風險的項目。在這種情況下，民間資源因市場預期不符而參與度低，市場活力未能充分激發。

（三）土地資源限制與競爭壓力

澳門產業發展用地緊缺，橫琴的發展吸引了更多資源，且經濟總量增長迅速。澳門中醫藥產業實際發展規模雖可能比官方統計數字更多，但在與橫琴的競爭中，面臨著資源吸引和市場拓展的壓力。經濟多元發展缺乏民間資本參與，使得澳門中小企業在競爭中處於不利地位，市場活力不足。

（四）引導外資成效慢

1. 博彩業投資限制：博彩業在澳門經濟中佔據重要地位，新博彩批給合約規定六博企未來10年投資1300億澳門元非博彩項目，包括大健康產業，但前提是博彩項目要優先賺取足夠利潤。然而，近年來博彩業收益率下降，影響了非博彩項目的投資進度，對中醫藥等新興產業的發展帶動作用有限。

2. 與內地模式差異：內地的一些關鍵領域國企處於核心支配地位，如珠海中醫藥一條街由華發集團投資建設運營，取得了良好的成效。相比之下，澳門雖引導博企投資非博彩業項目，但需考慮盈利保證，在促進中醫藥等新興產業發展方面成效較慢。

（五）人口結構變化帶來挑戰

1. 老齡化需求增加與收入差距問題：澳門已進入老齡社會，65歲及以上人口比例達14%，對醫療健康產品和服務的需求不斷增長。同時，2023/2024年澳門堅尼系數為0.396，接近收入差距過大水平。這要求特區政府加大社會保障力度，提高醫療服務水平，尤其要加大對中醫藥等特色醫療服務的支持力度，向低收入、弱勢及困境群體傾斜。

2. 少子化帶來的挑戰：2023年澳門全球總和生育率僅0.66，為全球最低，少年兒童人口數量首次低於老年人口。這加劇了人口結構不平衡，家庭養老負擔加重，對社會化養老服務和專業醫療護理需求更為迫切。同時，公共財政收入及社會福利制度都依賴於更高的生育率，少子化對中醫藥產業的長期發展帶來了一定的壓力。

四、對澳門中醫藥產業發展的思考

（一）平衡政府與市場作用

1. 調整政府投資策略：政府應在繼續支持中醫藥產業基礎設施建設和科研的基礎上，適當調整投資方向和重點。例如，為發展受限但具有文化傳承意義的中醫診所設立專項扶持資金，改善其硬件設施，提高醫生待遇，吸引人才投身傳統中醫行業。同時，引導社會資本流向中藥研發前端基礎研究等薄弱環節，彌補市場投資的不足。

2. 激發市場活力：制定更加靈活的市場準入政策，降低中醫藥企業的準入門檻，鼓勵更多民間資本和中小企業進入。簡化審批程序，建立快速審批通道，提高審批效率。通過稅收優惠、財政補貼等政策手段，提高企業投資回報率，激發市場主體的積極性和創造性。此外，積極引入中資企業，借鑒內地「國企驅動+世遺活化+特色產業」模式，制定優惠政策，促進中資企業與本地企業合作，引入優質醫療技術和管理人才。

（二）優化資源分配

1. 促進診所均衡發展：政府應根據區域人口分布和醫療需求，合理規劃中醫診所的數量和位置，改變其僅靠熟客口耳相傳的狀況。建立中醫診所和綜合診所之間的合作機制，開展聯合診療服務，實現資源共享和優勢互補，提高醫療資源的利用效率。

2. 加強行業資源整合：整合中醫藥產業鏈上的各類資源，建立產業聯盟或行業協會，加強醫療機構、科研機構、企業之間的溝通與協作。通過產業聯盟，實現資源共享、技術交流、市場拓展等目標，推動中醫藥產業的協同發展。



（三）加強人才培養與引進

1. 完善本土人才培養體系：加大對中醫藥教育的投入，優化課程設置和教學方法，增加實踐教學環節比重，提高學生實踐操作能力。建立中醫藥實踐教學基地，加強在職人員繼續教育，定期舉辦培訓班和學術講座，提升整個行業的專業水平。

2. 積極引進外部人才：制定優惠的人才引進政策，吸引內地及國際優秀中醫藥人才來澳工作。為高層次人才提供住房補貼、科研啟動資金等，解決其家庭後顧之憂。建立人才交流機制，鼓勵澳門中醫藥人才與國際人才交流合作，拓寬視野，提升自身素質。

（四）推動區域合作

1. 加強與內地合作：深化與內地在康養產業方面的合作，通過聯合舉辦研討會、學術交流活動等方式加強溝通。共同開發中醫藥康養旅遊產品，如橫琴中醫藥養生度假村、大灣區中醫藥溫泉浴場等，拓展澳門產業利益空間，實現優勢互補。

2. 拓展國際合作空間：利用澳門的地理位置優勢和國際交往平台，拓展中醫藥產業的國際合作空間。舉辦國際中醫藥學術會議、貿易洽談會等活動，提高國際知名度和影響力。積極引進國外先進的中醫藥技術和理念，促進中醫藥產業創新發展。

（五）應對人口結構變化

1. 適應老齡化需求：中醫藥產業應加大在老年病防治、康復護理等方面的研發和服務投入，開發適合老年人的中醫藥產品和服務套餐。加強與養老機構合作，將中醫藥服務融入養老服務體系，設立以中醫藥防病治病為核心的全民醫療健康保險體系。

2. 緩解少子化影響：政府可採取鼓勵生育的政策措施，如提供生育補貼、完善育兒設施等。中醫藥產業自身也應開發適合年輕人的產品，如中醫藥美容產品、養生飲品等，提高年輕人對中醫藥的興趣和認知度。

澳門回歸25年，中醫藥產業有成果也有挑戰。未來要平衡政府與市場關係、優化資源等推動其高質量發展，助力澳門經濟多元可持續，傳承文化，這需特區政府、各界及居民共同努力共創美好未來。





Oleoban

歐洲葡萄牙國民品牌 Skin First

護理系列



保護全家人
皮膚健康
大人小孩都啱用

嬰兒系列

悉心呵護BB
柔嫩肌膚



修復系列



賀《博士智庫》創刊



立刻救濟皮疹
敏感和發炎的皮膚

<https://oleoban.pt/>

— 葡萄牙原裝進口 —

澳門總代理



濟新有限公司
CHENG SAN CO., LTD

地址Address: 澳門巴波沙大馬路286-298號太平工業大廈(第二期)1樓A座
電郵Email: fcs@macau.ctm.net
電話Tel: (853)28722296 / 28721578
傳真Fax: (853)28722297



新征程：澳門公共資本企業再啟航

何川

（博士智庫研究員，吉林大學世界經濟在讀博士）

《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028年）》提出，從政策、人力、財力等方面多管齊下，聚力攻堅，積極促進發展新的產業，培育新的經濟增長點，加快推動澳門經濟適度多元、可持續和高質量發展。經過三年疫情，業界普遍認為澳門「一業」做好已屬不易，「多元」則是苛求，即使「適度多元」也不現實。中央政府反覆強調推進產業結構適度多元的內在原因，自無需贅言，如果說博彩業是澳門的現在，那麼經濟適度多元發展一定程度上則是澳門的未來。推進經濟適度多元發展，不啻為澳門購買的一張「保單」。本人認為，在推動澳門經濟適度多元方面，經過25年的發展升級，澳門現有的公共資本企業成立於澳門各個發展階段，部分已完成特定使命或是發展需要，未來新征程上，亦要再啟航，發揮更加重要的作用。

經調查，公共資本全資企業及公共資本控股企業有13家，公共資本參股企業有6家。其經營範圍和內容，亦基本覆蓋了澳門社會基本公共服務，在個別領域亦扮演極其重要之角色。

公共資本全資企業及公共資本控股企業

序號	公司名稱	澳門特別行政區或澳門特別行政區其他公法人財務出資比例	所營事業
1	澳門屠宰場股份有限公司	61.08%	牲畜屠宰、肉類批發、未列明之食品批發-包括牲畜、出入口業、倉庫
2	澳門世界貿易中心股份有限公司	60%	透過「澳門世界貿易中心」及其會所，集中提供有關國際商業的服務配套
3	澳門廣播電視股份有限公司	100%	經營電視及聲音廣播公共服務以及對居民接收基本電視頻道所提供的支援服務；出版活動或專案，以及與公司章程第三條第一款所指業務有關的其他商業活動或服務提供；公司得在其他利益團體出資，尤其是其他公司的公司資本，不論其形式，性質或所營事業為何。



4	澳門國際機場專營股份有限公司	66.73%	興建及經營澳門國際機場
5	澳門工業園區發展有限公司	100%	工業園區的發展及管理
6	澳門科學館股份有限公司	100%	發展科學文化專案、在行政及商業上管理澳門科學館，包括與其相關的活動，以及實施與其經營有關的所有專案。
7	澳大創科有限公司	100%	專業研究、專業服務、技術創新和科研成果商業轉化、持續教育等領域，包括但不限於科研與創新技術專案、產學研合作和推廣、顧問服務和諮詢、技術轉移和援助、專利授權許可、科技研發和成果轉化、參股大學初創公司、人才培訓、測試服務、協辦學術會議及展覽等。經股東會議決，公司可從事法律許可的任何其他事業。
8	澳門投資發展股份有限公司	100%	構思、管理及開發用於建立企業及非企業實體的區域，尤其區域的取得、建設、推廣、移轉或租賃，以及直接或間接向客戶提供支援服務。
9	澳門都市更新股份有限公司	100%	一、為優化澳門特別行政區的居住質素及環境，並促進經濟、社會及旅遊的發展，公司所營事業為： （一）協調和推動一切與都市更新有關的活動，尤其是進行界定屬規劃範圍內的公共空間、基礎建設、集體設施及建築物的活化和重整工作；（二）推動預防現存建築物老化以及衛生、美觀及安全條件惡化；（三）推動複修空間的創新城市功能的發展。 二、公司尚可開展其他與都市更新有關的工商業或提供服務的活動，以及開展優化澳門居民居住質素及環境的在澳門特別行政區以外的專案，但須經為此召開的股東會議決和明示許可。 三、為推行公司所營事業，公司可與公共或私人實體開展和訂立合作協議，以及對其他公司、財團或其他方式的組合出資。



10	澳門輕軌股份有限公司	100%	一、公司所營事業為：（一）建造和維護用於輕軌系統運營的基礎設施及設備；（二）運營輕軌系統，包括運營管理和提供客運服務。二、公司可提供延伸服務，尤其廣告、商業服務和租賃用於提供電訊服務的設備，並可直接或間接向其他相關實體提供支援服務。三、公司尚可開展與輕軌相關的其他商業、工業或提供服務的活動，但須經為此召集的股東會議決及明示許可。四、為推行公司所營事業，公司可與公共或私人實體合作並訂立合作協議，向其他公司出資，以及參與合作經營或其他組合方式。
11	澳大工程研究及檢測中心有限公司	100%	從事工程相關的專業研究、技術、品質、檢測等領域的業務，包括但不限於工程及物料檢測、工程品質控制及保證服務、樓宇及結構安全監測及狀況檢查、工址地質調查及分析、道路交通及地下設施調查、工程顧問、諮詢、計畫、技術支持、培訓及指導。
12	澳門中央證券託管結算一人有限公司	100%	（一）營運金融基礎設施——中央證券託管系統（CSD）；（二）提供證券的中央登記、清算、結算、託管及其他相關服務；（三）配合澳門特別行政區政府的施政方針，推動現代金融產業發展，並致力實現相關的公共利益。
13	澳門樂團有限公司	100%	組織、管理並營運澳門樂團及澳門中樂團的業務：開展多元音樂藝術普及教育和推廣活動：組織和參與有益於文化藝術發展的本地外地的演出與交流活動：開展有利於音樂人才培訓的專案。
公共資本參股企業			
1	澳門電力股份有限公司	8.16%	在澳門按專營制度經營高、中、低壓電力之生產、輸入、輸出、輸送、分配及出售等之批給業務。
2	澳門電訊有限公司	1%	公司決定不參照《關於公共資本企業公佈資料的指引》規定公佈資料
3	澳門港口管理股份有限公司	31.84%	澳門特別行政區港口之行政管理及其鄰近批地之管理



4	澳門航空股份有限公司	21.5%	公司以運輸旅客、行李、貨物、郵件及包裹等項空中運輸服務的運營，或任何其他與空中運輸或民用航空有關的活動為其主要目的。
5	中葡合作發展基金	40%	開展投資業務並從事、管理及處置股權投資及與股權相關的投資。
6	中葡合作發展基金有限公司	40%	開展投資業務並從事、管理及處置股權投資及與股權相關的投資。

本人認為新加坡「淡馬錫模式」、中國內地「深圳國資」的很多做法，值得澳門借鑒和參考。

首先，「淡馬錫模式」其獨特的股權投資運營模式、財務投資者定位，使得它也存在諸多推廣複製的局限性。對淡馬錫的學習，不能脫離「淡馬錫模式」所存在的法治和文化環境。新加坡一直堅持重罰來遏制犯罪或破壞性行為，新加坡的嚴刑峻法或許是新加坡對淡馬錫之類的國有企業董事會充分授權的原因之一。就澳門而言，以董事會為核心的公司治理模式，同樣需要澳門良好法治環境的保障。按市場原則進行獨立運營，這是「淡馬錫模式」的重心所在。依據第43/2023號行政法規（公共資產監督管理局的組織及運作）、第16/2023號法律（《公共資本企業法律制度》）、第18/2022號行政法規（《澳門特別行政區公共財政資助制度》）、八月三日第40/99/M號法令（《商法典》），澳門公共資產監督管理局制定了相關指引，如公共資本企業營運績效評核執行細則（第003/DSGAP/ECP/2024號）、關於公共資本企業設立及資本重大變動程式的指引（第002/DSGAP/ECP/2024號）、關於公共資本企業預算制度的指引（第001/DSGAP/ECP/2024號）等。堅持專業化投資運營方面，企業人員是核心問題所在，而現行法律對公務員的違規行為有專門的處罰機制，因此，對負責經營公共資本企業的領導主管和人員，亦應建立相應的問責和處分制度。

其次，尊重市場一般規律，政府甘於有所不為、「無為而治」是深圳國企異軍突起的秘訣。深圳不僅有華為、騰訊等中國最成功的私營企業，也有深創投、深鐵置業等改革開放以來成長最快、效益最好的國企，就整個亞洲來講，可以說是淡馬錫外最成功的國企。1979年至2022年，深圳國有經濟以年均28%的速度增長，實現了總資產增長2.6萬倍，全市沒有一家僵屍企業。澳門作為特殊的經濟體，政府各司局負責澳門內部的各項管理事務，而作為特區政府的「左手」，公共資本企業要持續深化政企分開、政資分開，健全以管資本為主的國資監管體制，真正按市場化機制運營、按市場規律辦事。比如，隨著橫琴開發合作的不斷深化，未來澳門公共資本在橫琴佈局以及公共資本企業跨境業務經營的比重將會顯著提升，公共資本企業將成為參與深合區建設的重要力量。因此，「走出去」開闢新的征程也是澳門諸多公共資本企業的歷史責任和使命。

最後，從夯實澳門社會經濟基礎和培育具有全球競爭力的跨國公司的高度，做好公共資本企業和政府公帑監管改革的加減法，使其市場化運作，達成最有效和合理地配置公共資源，提高資源使用效率和經營效益，仍然需要我們研究、借鑒一切有益的管理經驗和做法，這是澳門經濟發展和本土企業成長的必由之路。



內地與澳門跨境私募股權基金投資者保護機制的銜接研究：商事嚴格責任視角

章商秋子

（澳門科技大學經濟法博士，博士智庫研究員，珠海科技學院兼職講師）

在內地與澳門跨境私募股權基金投資活動中，投資者保護機制的銜接問題日益凸顯。澳門現行的《商法典》確立了商事嚴格責任制度，為投資者提供了較為完善的法律保障。而內地法律體系中尚未確立類似的商事嚴格責任制度，這導致了兩地在跨境投資者保護上的法律銜接困難。當前，內地與澳門的私募股權基金投資者在面對跨境法律衝突時，可能因法律適用的差異而無法獲得充分的保護。特別是在涉及基金管理人的責任認定和投資者損失賠償時，兩地法律制度的不一致性增加了投資風險。因此，本文提出，應通過制度銜接，建立統一的跨境投資者保護機制，借鑒澳門《商法典》中商事嚴格責任的經驗，將其適度引入內地法律體系。具體而言，可以通過雙邊協定或在大灣區框架下的區域立法合作，明確兩地在私募股權基金領域的法律適用原則和責任標準。此外，建議建立專門的跨境爭端解決機制，以應對可能出現的投資者保護糾紛，確保投資者能夠在兩地享有一致的法律保護標準。通過這些措施，有助於提升內地與澳門跨境私募股權基金市場的法律保障水準，促進兩地金融市場的健康發展。

一、內地與澳門私募股權基金投資者保護現狀

（一）內地私募股權基金投資者保護機制

在探討內地私募股權基金投資者保護機制時，我們面對一個現實問題：內地法律體系中商事嚴格責任（The strict responsibilities in commercial law）的缺失。內地私募股權基金成為資本市場的重要組成部分，然而，與之不相匹配的是，內地在私募股權基金投資者保護方面的法律制度尚不完善。例如，內地現行的《證券投資基金法》主要針對公募基金，對於私募股權基金的投資者保護規定相對模糊，缺乏針對性的商事嚴格責任制度。這導致在實際操作中，投資者面臨較高的法律維權風險，一旦與基金管理人發生糾紛，投資者往往難以勝訴獲得應有的賠償。

在內地私募股權基金投資者保護機制的構建中，澳門的經驗具有一定的借鑒意義。澳門《商法典》中對商事嚴格責任有著明確的規定，為投資者提供了較為堅實的法律保障。例如，澳門《商法典》第101條明確規定了商事主體在經營活動中應承擔的嚴格責任，這為投資者在面對不法行為時提供了明確的法律依據。內地可以借鑒澳門的做法，通過立法明確私募股權基金在運營過程中的嚴格責任，從而提高投資者保護的法律效力。

此外，內地私募股權基金投資者保護機制的完善，還需要結合跨境投資活動中的法律衝突與風險進行考量。隨著內地與澳門以及更廣泛區域的金融合作日益加深，跨境投資者保護機制的銜接變得尤為重要。例如，內地與澳門之間在私募股權基金領域的合作日益頻繁，但兩地在投資者保護方面的法律差異，可能導致投資者面臨法律適用的不確定性。因此，構建一個統一的投資者保護機制，不僅有助於降低跨境投資的法律風險，也有利於促進內地與澳門金融市場的健康發展。

（二）澳門私募股權基金投資者保護機制

澳門，其私募股權基金投資者保護機制在一定程度上體現了“一國兩制”下的法律特色。例如，澳門《商法典》第八編第85條第一款明確規定了商事主體在經營活動中應承擔的商事嚴格責任，即“作為生產商之商業企業主不論有否過錯，均須對因其投入流通之產品之瑕疵而對第三人所造成之損害負責。”該條款顯示了商事嚴格責任的特徵。除了澳門《商法典》中關於商事嚴格責任的規定，還積極設定其他法規，如《金融帳戶資訊的通用報送標準及盡職調查程式》，專門規定適用私募股權基金，為投資者提供了完善的法律保障。

該規定為澳門私募股權基金投資者在面對管理人失職或欺詐行為時提供了追索的法律依據。在實踐中，澳門的投資者保護機制通過司法解釋和案例積累，形成了一套較為成熟的法律適用規則，為投資者提供了更為明確的預期。然而，澳門私募股權基金市場規模相對較小，投資者保護機制的完善程度和影響力仍有限，這在一定程度上制約了澳門私募股權基金市場的進一步發展。

在內地與澳門跨境私募股權基金投資者保護機制的銜接研究中，澳門的經驗為內地提供了寶貴的參考。內地私募股權基金市場龐大，但投資者保護機制尚不完善，特別是在商事嚴格責任方面缺乏明確的法律規定。借鑒澳門《商法典》中關於商事嚴格責任的規定，內地可以構建起一套更為嚴密的投資者保護法律框架，以減少投資者面臨的法律風險。例如，內地可以考慮在相關法律中明確私募股權基金管理人的責任邊界，確立在特定情況下對投資者的嚴格責任，從而提高整個市場的透明度和信任度。

此外，澳門在處理跨境投資者保護問題時，注重與內地法律體系的協調與銜接。澳門特別行政區政府在推動私募股權基金發展的同時，也積極與內地相關部門溝通，尋求在投資者保護方面的共識和合作。這種做法有助於減少跨境投資中的法律衝突，降低投資者面臨的不確定性。例如，澳門與內地在金融監管合作方面已有一定的基礎，通過雙邊協定和區域立法合作，可以進一步強化跨境投資者保護機制的銜接，為兩地金融市場提供更加堅實的法律保障。

二、商事嚴格責任制度及其在澳門的應用

（一）商事嚴格責任制度概述

商事嚴格責任制度是商法領域中一項重要的責任制度，它要求商事主體在從事商業活動時必須承擔起相應的責任，無論是否存在過錯。在內地與澳門跨境私募股權基金投資者保護機制的銜接研究中，這一原則顯得尤為重要。以內地為例，私募股權基金市場近年來發展迅猛，但相關法律體系尚未完全成熟，特別是在《商法典》和商事嚴格責任方面存在缺失。雖然根據《最高人民法院關於印發〈全國法院民商事審判工作會議紀要〉的通知》中的相關規定，私募基金管理人應對自身履職情況舉證，實行舉證責任倒置規則。但實際上處於優勢地位的基金管理人在製作這些“證據”時具有明顯優勢，導致投資者在面對基金管理人的不當行為時，難以獲得有效的法律救濟。而在澳門，商事嚴格責任制度在《商法典》中得到了明確體現，為投資者提供了一定程度的保障。

例如，澳門《商法典》第85條明確規定了商事主體在商業活動中應承擔的嚴格責任，這為投資者提供了一種預期的法律保護。借鑒澳門的經驗，內地可以構建起一套完善的商事嚴格責任制度，以強化私募股權基金投資者的法律保護，從而促進兩地金融市場的健康發展。

（二）澳門《商法典》中的商事嚴格責任

在探討內地與澳門跨境私募股權基金投資者保護機制的銜接時，澳門《商法典》中的商事嚴格責任制度顯得尤為重要。澳門《商法典》第85條明確規定了商事嚴格責任，即在特定情況下，商事主體需對其行為或疏忽承擔無過錯責任。這一原則的引入，為投資者提供了一層額外的保護，尤其是在私募股權基金領域，投資者往往面臨較高的資訊不對稱和風險。例如，根據澳門《商法典》第一卷第一編第二章第5-8條，對商事能力進行了規定。如果基金管理人未能履行其應有的謹慎義務，導致投資者損失，即便沒有過錯，基金管理人 also 需承擔相應的賠償責任。這種責任的嚴格性，促使基金管理人更加謹慎地管理資產，從而保護投資者的利益。在跨境投資中，由於法律體系和監管環境的差異，投資者保護機制的銜接尤為重要。內地與澳門在私募股權基金投資者保護機制上存在差異，內地法律體系中商事嚴格責任的缺失，使得投資者在跨境投資中面臨更大的不確定性。因此，借鑒澳門《商法典》中的商事嚴格責任制度，構建內地法律體系中的相應制度，對於提升跨境私募股權基金市場的法律保障水準，促進兩地金融市場的健康發展具有重要意義。



三、內地法律體系中商事嚴格責任的缺失

(一) 內地法律體系對商事嚴格責任的現狀分析

在內地法律體系中，商事嚴格責任制度尚未形成系統性的法律規範，這在私募股權基金投資者保護方面尤為明顯。私募股權基金領域的商事嚴格責任零散表現在《中華人民共和國公司法》和《合夥企業法》、《私募投資基金監督管理條例》、特別是依據《最高人民法院關於印發〈全國法院民商事審判工作會議紀要〉的通知》中的相關規定，私募基金管理人應對自身履職情況舉證，實行舉證責任倒置規則。雖然對投資者權益保護有所涉及，也貌似減輕了投資者的舉證負擔，但實踐中由於基金管理人處於優勢地位製造證據，對投資者的維權效果不佳。即便零散的法律和司法解釋似乎體現了商事嚴格責任的縮影，但缺乏針對私募股權基金投資者的專門性規定。例如，內地法律體系中尚未明確規定私募股權基金在資訊披露、利益衝突處理以及投資失敗時的商事嚴格責任，這導致投資者在面對投資風險時，難以獲得充分的法律保障。在實踐中，投資者往往需要依賴於合同條款來尋求救濟，但合同條款的不完善和執行難度，使得投資者保護機制顯得薄弱。內地在私募股權基金領域的法律框架尚需完善，以適應日益增長的跨境投資需求。

(二) 內地法律體系中投資者保護的挑戰

在內地法律體系中，私募股權基金投資者保護面臨諸多挑戰。首先，內地尚未形成完善的商事嚴格責任制度，這在一定程度上削弱了投資者的權益保障。相關法律對基金管理人的責任規定不夠明確，導致投資者在面對基金管理不善或欺詐行為時難以獲得充分的法律救濟。其次，內地法律體系中缺乏有效的跨境投資者保護機制銜接，這在跨境投資活動中尤為突出。由於內地與澳門在法律體系、監管框架及司法實踐上存在差異，投資者在跨境投資時面臨法律衝突和風險，增加了投資的不確定性。此外，內地法律體系中對於私募股權基金的資訊披露、利益衝突管理等方面的規定不夠詳盡，使得投資者在資訊不對稱的情況下難以作出明智的投資決策。因此，內地亟需借鑒澳門的商事經驗，完善投資者保護機制，構建商事嚴格責任制度，以提升私募股權基金市場的法律保障水準，促進金融市場的健康發展。

四、跨境投資者保護機制銜接的必要性

(一) 跨境投資活動中的法律衝突與風險

在探討內地與澳門跨境私募股權基金投資者保護機制的銜接時，法律衝突與風險是不可忽視的重要議題。由於兩地法律體系、監管框架以及市場環境存在差異，跨境投資活動往往面臨複雜的法律風險。例如，內地與澳門在私募股權基金的監管規則、資訊披露要求、以及投資者權益保護方面有著不同的規定，這可能導致投資者在跨境投資時面臨不確定性和潛在的法律糾紛。跨境投資中的法律風險是投資者最關注的問題之一，其對投資決策的影響不容小覷。

此外，案例分析顯示，缺乏有效的跨境爭端解決機制，使得投資者在遭遇法律衝突時難以獲得及時和公正的救濟。因此，建立一個統一的投資者保護機制，以及一個高效的跨境爭端解決平台，對於降低法律衝突風險、保障投資者權益至關重要。

(二) 跨境投資者保護機制銜接對金融市場的影響

在探討內地與澳門跨境私募股權基金投資者保護機制的銜接研究中，我們不得不關注其對金融市場穩定性和發展的影響。跨境投資者保護機制的銜接，能夠顯著降低投資者面臨的法律風險，增強投資者信心，從而促進資本的自由流動和金融市場的深度整合。例如，根據國際貨幣基金組織（IMF）的最新報告，2023年跨境投資占全球直接投資的比例為26%。這反映了全球資本流動和經濟一體化的趨勢，顯示了跨境投資在推動全球經濟增長中的重要作用。然而，缺乏有效的投資者保護機制，可能導致投資者在面臨法律衝突和風險時遭受損失，進而影響到整個金融市場的穩定性。因此，通過借鑒澳門在商事嚴格責任方面的經驗，內地可以構建起更加完善的投資者保護制度，為跨境投資者提供更加堅實的法律保障，從而推動兩地金融市場的健康發展。

五、借鑒澳門商事嚴格責任，完善內地投資者保護機制

（一）澳門商事嚴格責任對內地的啟示

澳門《商法典》的形成與發展，不僅體現了對葡萄牙商法傳統的繼承，也融入了羅馬法的精髓，並借鑒了國際商法的先進實踐，同時結合了本地法律實踐的獨特性。這些因素共同塑造了澳門商法典的嚴謹性，特別是在商事責任方面，為投資者提供了堅實的保護機制。

澳門商法典的嚴格責任，對投資者保護具有重要意義。《商法典》確保了商事主體在交易中的透明度和可預見性，降低了投資風險，增強了投資者的信心。通過明確規定商事主體的權利與義務，以及在違反這些規定時所需承擔的責任，澳門商法典為投資者提供了清晰的法律預期和有效的法律救濟途徑。

對於內地而言，澳門《商法典》的這一特點具有重要的啟示價值。隨著中國經濟的持續發展和對外開放的不斷擴大，內地可以借鑒澳門在商事責任方面的立法經驗，進一步完善自身的商法體系。通過明確商事主體的法律責任，加強投資者權益保護，可以促進健康的商業環境，吸引更多的國內外投資，推動經濟的高品質發展。澳門《商法典》明確規定了商事嚴格責任，為投資者提供了更為明確和有力的法律保障。例如，在澳門，基金管理人若未能履行其應盡的義務，將可能面臨嚴格的法律責任，這種做法在內地的法律體系中尚不常見。內地可以借鑒澳門的經驗，通過立法明確基金管理人的責任，強化對投資者的保護。

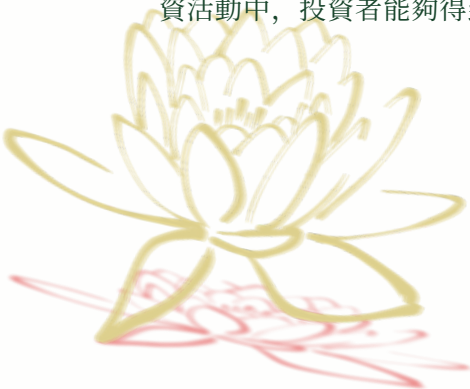
此外，澳門在處理跨境投資爭端時，傾向於通過雙邊協定和區域立法合作來解決法律衝突，這為內地提供了處理跨境投資爭端的有益參考。內地在推進粵港澳金融市場開放和建立葡語系國家橋樑的進程中，應加強與澳門等地區的法律協調，構建起一套既符合國際慣例又具有中國特色的跨境投資者保護機制。

（二）內地法律體系中商事嚴格責任制度的構建

在內地法律體系中，商事嚴格責任制度的構建是提升私募股權基金投資者保護水準的關鍵。當前，內地尚未形成完善的商事嚴格責任制度，這在一定程度上增加了投資者面臨的風險。借鑒澳門《商法典》中對商事嚴格責任的規定，內地可以考慮引入類似條款，明確基金管理人對投資者的保護義務，以及在違反這些義務時應承擔的嚴格責任。通過立法明確責任邊界，可以有效減少因資訊不對稱和道德風險引發的投資者損失，從而增強投資者對私募股權基金市場的信心。

構建內地商事嚴格責任制度，還需結合內地的實際情況，設計出符合國情的保護機制。例如，可以參考美國的“信義義務”（Fiduciary Duty）原則，要求基金管理人必須以投資者的最佳利益行事。在內地，可以將此原則融入商事嚴格責任制度中，確保基金管理人在投資決策、資訊披露等方面對投資者負有更高的責任。由於內地有豐富的私募股權基金案例經驗，例如對基金管理人責任的界定，可以為澳門厘定相應責任制度的構建提供實踐指導。

此外，內地法律體系中商事嚴格責任制度的構建還應考慮跨境因素，確保在內地與澳門等地區的跨境投資活動中，投資者能夠得到一致的保護標準，從而促進兩地金融市場的健康發展。





六、制度銜接與跨境爭端解決機制的建立

（一）雙邊協定與區域立法合作的路徑

根據《2023年中國私募股權市場報告》，內地私募股權基金市場規模已達到620億美元，市場潛力巨大。而澳門期望成為國際金融中心之一，其市場潛力同樣不容小覷。在探討內地與澳門跨境私募股權基金投資者保護機制的銜接研究中，雙邊協定與區域立法合作的路徑顯得尤為重要。

隨著內地與澳門經濟的日益融合，跨境投資活動頻繁，法律衝突與風險也隨之增加。內地與澳門之間的直接投資總額巨大，這要求兩地在私募股權基金投資者保護方面必須有更加緊密的法律合作，如“一國兩制”下的引渡機制、中國內地與香港之間的跨境破產合作新安排。通過雙邊協定，可以明確投資者的權利與義務，減少法律適用的不確定性，從而降低跨境投資的風險。區域立法合作則可以借鑒澳門《商法典》中商事嚴格責任的應用，為內地構建相應的投資者保護機制提供參考。例如，澳門在商事嚴格責任方面的立法經驗，可以為內地提供一個模型，通過引入商事嚴格責任制度，加強對私募股權基金投資者的保護，提升法律保障水準。此外，區域立法合作還可以促進兩地金融市場健康發展，通過共同的法律框架，增強投資者信心，吸引更多的跨境投資。

（二）跨境爭端解決機制的構建與實施

在內地與澳門跨境私募股權基金投資者保護機制的銜接研究中，構建與實施有效的跨境爭端解決機制顯得尤為重要。隨著跨境投資活動的日益頻繁，法律衝突與風險也隨之增加。其中私募股權基金作為重要的投資工具，其跨境爭端的解決機制的完善程度直接影響到投資者的信心和市場的穩定性。因此，兩地需要通過雙邊協定和區域立法合作，建立一個既符合內地與澳門法律體系，又能高效解決跨境爭端的機制。例如，可以結合內地與澳門的實際情況，制定一套雙方認可的爭端解決程式。此外，引入協力廠商調解和專家裁決等多元化爭端解決方式，可以為投資者提供更加靈活和高效的解決方案。確保爭端解決機制的高效性和公正性，對於提升內地與澳門跨境私募股權基金市場的法律保障水準至關重要。

七、結論與建議

（一）提升內地與澳門跨境私募股權基金市場的法律保障水準

在探討內地與澳門跨境私募股權基金市場的法律保障水準提升時，必須認識到，法律框架的完善是確保投資者權益不受侵害的基石。然而，兩地在私募股權基金投資者保護機制上存在差異，這在一定程度上限制了跨境投資的流動性和安全性。例如，內地的《民法典》雖然具有民商混合性質，但與澳門的《商法典》在商事嚴格責任的界定上存在差異，這可能導致跨境投資者在面臨法律糾紛時面臨不確定性。商事嚴格責任，理論含義是“讓交易行為當事人承擔較為嚴格的責任”。

與民法中的嚴格責任不同，商法中的嚴格責任只是對商主體設定更為嚴格的責任制度，不是簡單地歸責原則。民法中強調“無過錯即無責任”，法庭判斷一個人是否應該承擔責任，主要看是否有充足的證據證明其有過錯。而不以過錯為歸責原則的無過錯責任，過錯推定責任作為民法例外性規定為商事嚴格責任，很多默認的有利於弱勢群體的推定，如借款糾紛默認利息賠償、保證推定為連帶保證也是商事嚴格責任的體現。



因此，借鑒澳門在商事嚴格責任方面的成熟經驗，內地可以構建更為嚴格的投資者保護機制，如引入更加明確的基金管理人責任制度，以及在跨境投資中明確責任歸屬和賠償機制，從而提升整個市場的法律保障水準。

此外，跨境私募股權基金市場的法律保障水準提升，還需要通過雙邊協定和區域立法合作來實現。例如，內地與澳門可以簽訂專門針對私募股權基金的雙邊協議，明確雙方在投資者保護方面的權利和義務。通過這樣的合作，可以為跨境投資者提供一個更加穩定和可預測的法律環境。同時，建立有效的跨境爭端解決機制，如設立專門的仲裁機構或調解中心，將有助於快速解決跨境投資中的法律爭議，減少投資者的損失，從而增強投資者對市場的信心。

在提升法律保障水準的過程中，內地與澳門還應考慮引入國際先進的法律實踐和標準。例如，可以參考國際私募股權基金協會（EVCA）的行業標準，結合兩地的實際情況，制定出一套既符合國際慣例又適應本地市場的私募股權基金運作規則。通過這樣的方式，可以提高私募股權基金的透明度和規範性，降低投資風險，從而吸引更多的國內外投資者參與。通過完善法律保障，投資者能夠更加清晰地瞭解自己的權利和義務，從而做出更為明智的投資決策。

（二）促進兩地金融市場的健康發展

在探討內地與澳門私募股權基金投資者保護機制的銜接研究中，我們發現，跨境投資者保護機制的完善對於促進兩地金融市場的健康發展至關重要。以內地與澳門為例，兩地在私募股權基金投資者保護方面存在差異，內地的法律體系尚未完全確立商事嚴格責任制度，而澳門則在《商法典》中對此有明確規定。這種差異導致了在跨境投資活動中，投資者面臨法律衝突與風險，進而影響了金融市場的穩定性和投資者的信心。借鑒澳門的商法經驗，內地應加快構建商事嚴格責任制度，以減少法律衝突，降低投資風險，從而提升整個金融市場的法律保障水準。

此外，制度銜接與跨境爭端解決機制的建立對於兩地金融市場的健康發展同樣不可或缺。通過雙邊協定與區域立法合作，可以為投資者提供更加明確和穩定的法律環境。例如，內地與澳門可以共同制定一套跨境投資爭端解決的框架，確保投資者在遇到問題時能夠得到及時和公正的處理。金融市場參與者更傾向於在爭端解決機制健全的市場進行投資，因為這能夠降低他們的交易成本和潛在風險。內地與澳門應緊密聯動，融合澳門的商法優勢，澳門是中國與葡語系國家之間的橋樑，通過內地和澳門制度銜接和爭端解決機制的建立，為粵港澳大灣區金融市場的長期繁榮奠定堅實基礎。





編輯部感言

在我國成立七十五周年、澳門回歸祖國二十五周年之際，澳門戰略理論界需要一個能代表澳門學術水平的期刊平台，以促進澳門與內地、葡語國家和「一帶一路」沿線的國家和地區學術交流與智庫合作。博士智庫一直以「以智報國、以智獻澳、為國育才、為國棟樑」為己任，同名學術期刊《博士智庫》就在這一大背景下應運而生。

作為博士智庫的理事長，我期待，在首屆編輯部專家學者和青年博士的努力下，《博士智庫》能成為戰略理論界思想碰撞和意見交流的平台，為我國新質生產力的高質量發展提供智力支撐，助力中華民族的偉大復興！



劉百球



高明

今年是新中國成立七十五周年，澳門回歸二十五周年，《博士智庫》於今年創刊，既踏上了「雙慶」的重要節點，又具有里程碑般的意義。

本人非常榮幸，以編輯部主任的身份見證了《博士智庫》創刊的高光時刻。項目自2024年8月1日啟動，到12月20日結束，歷時約四個月的時間。無論是規劃設計、贊助廣告，還是採訪約稿、排版印刷，都按照既定的總體計劃有條不紊地進行。

俗話說，萬事開頭難。期刊從零到一，遇到了各種各樣的困難。慶幸的是，在博士智庫協會領導的充分信任、專家顧問團隊的精心提點、編輯部團隊的齊心協力和社會各界的鼎力支持之下，我們群策群力，克服了各種困難，終於在澳門回歸祖國二十五周年慶典前夕交出了一份令人滿意的刊物。

作為博士智庫的秘書長及創始人之一，十分高興見證《博士智庫》期刊的誕生。博士智庫成為獨立法人之前，本人剛從北京大學獲得博士學位回流澳門，與一班志同道合的博士定期聚在一起交流分享各自專業領域的研究，從而慢慢凝聚了一個核心群體。

同時，在中國社會科學院學部委員、法學研究所國際法研究所聯合黨委書記、法學研究所所長、研究員莫紀宏的帶領下，博士智庫的核心成員不斷去探討實踐利用「一國兩制」的優勢，立足澳門，放眼世界，搭建平台，吸納各方的人才。在博士智庫成為獨立法人之後，依次在吉林省、廣東省、四川省建立聯絡部，並延伸到馬來西亞。未來，我們會做好本期刊，為國家為澳門做更多的服務。



伍芷蕾



何駿豪

作為《博士智庫》期刊編輯委員會的一員，我感到非常榮幸能夠參與這樣一個高端智庫期刊的籌備與發展。我們的使命是通過高質量的學術研究和深度分析，為國家及澳門的發展提供智力支持和正向推動。

博士智庫以推動國家和澳門的發展為己任，致力於成為連接學術界與政策制定者的橋梁。我們的願景是通過彙聚全球頂尖的學術資源和洞察力，推動高水平的研究成果轉化為實際政策建議，為國家和地區的發展提供可靠的智力支持。

在當今複雜多變的全球環境中，政策制定者面臨著前所未有的挑戰。我們的期刊將通過深入的研究和分析，揭示隱藏在表象之下的趨勢和問題，幫助決策者做出更加明智和具有前瞻性的決策。我們希望通過這些努力，積極推動國家的經濟增長、社會進步和文化繁榮，以及澳門的持續繁榮和穩定。

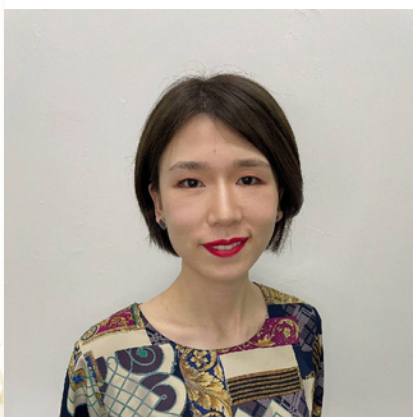


陳錦權

在新中國成立75周年、澳門回歸中國25周年之際，我作為博士智庫的成員，很榮幸能夠加入到《博士智庫》國際學術期刊的編委團隊。作為戰略學術界智庫組織，《博士智庫》期刊將為海內外研究中國問題和中國方案的專家學者、博士智庫的研究員，以及博士研究生提供一個交流、探討、思辨的平台。

作為編委之一，我的研究領域主要集中在學生心理健康和職業發展，教師專業發展和教育管理等方面。我將積極參與期刊的學術評審工作，分享自己的研究成果，促進學術交流和合作，竭盡所能為期刊的發展和繁榮貢獻自己的力量。

衷心感謝您對《博士智庫》國際學術期刊的關注和支持。期待與您共同見證《博士智庫》期刊的成長和輝煌！



歐陽白曉



《博士智庫》期刊的誕生意義非凡，作為博士智庫創始委員之一，我由衷地感到高興。

我們將致力打造一個高質量、多元化的知識平台。這裡既有前沿的學術探索，也有對現實問題的深刻剖析；既有科技創新的最新動態，也有文化藝術的獨特魅力。通過《博士智庫》，希望激發更多的思想碰撞，為解決現實問題提供新的思路和方法。

在編輯工作中，我將憑藉在公共管理領域的深入研究和多元的學術背景，為期刊注入獨特視角，為讀者呈現最具價值的學術成果。

未來，期待《博士智庫》能成為推動學術進步和社會發展的重要力量。



施養正

在喜迎澳門回歸二十五周年的喜慶日子裏，《博士智庫》學術期刊迎來了它的首刊。作為編輯部的一員，我深感榮幸能夠與各位分享這一激動人心的時刻。《博士智庫》致力於提供一個高質量的學術交流平台，彙聚世界各地博士學者的研究成果，推動知識的創新與傳播。

首刊的發佈，不僅是一個開始，更是《博士智庫》對學術嚴謹性、創新性和開放性的承諾。這裏將接納來自不同學科領域的前沿研究，見證學術思想的碰撞與融合。我們鼓勵跨學科的對話，相信這將是推動科學進步的重要力量。

在這裏誠摯地邀請每一位讀者，無論是學者、研究人員還是對知識充滿渴望的探索者，都能在《博士智庫》找到啟發與價值。讓我們攜手前進，共同探索未知的領域，為人類文明的發展貢獻力量。

祝願《博士智庫》首刊成功，期待與您一同見證學術的繁榮與進步。



宋薇

作為博士智庫的成員，對「博士智庫」推出的《博士智庫》期刊感到十分的自豪。

學術期刊能夠促進知識的傳播與創新，推動專業領域的發展，同時透過嚴格的同行評審制度，維持學術標準和質量。通過《博士智庫》這個平台，與來自全球的學者、實踐者們交流，共同探討和解決當前學術問題，為未來的旅遊、經濟、科技等產業發展提供前瞻性的思考和建議。

作為《博士智庫》期刊的編輯部成員，我深感榮幸。在期刊的編輯工作中，我希望將我的專業知識與實踐經驗結合，致力於推動旅遊可持續發展的研究與實踐。

願《博士智庫》能成為促進學術交流、推動社會進步的重要平台，而我也將竭盡所能，為這一目標的實現貢獻自己的力量。



章吉如



陳卓華

作為博士智庫創始委員之一，對博士智庫推出專屬期刊感到意義非凡，肯定當仁不讓地支持有關出版工作。

我父親及兩位叔叔均是從事印刷有關工作，因此從小就接觸不同書籍及印刷品，能對出版的流程和技巧如數家珍。目前家中的藏書已超過1千本，不乏各類期刊。高中畢業後，曾在《PC Game 2000》遊戲雜誌任職編輯一職，撰寫過不同遊戲的介紹和攻略。其後，在香港樹仁大學就讀時有幸被推舉為學生報總編輯，曾先後領導完成2期學生報，熟悉排版及編輯工作。近年，也有在澳門《力報》經濟版定期發表專欄文章。希望上述經歷及20年的金融業工作經驗對《博士智庫》期刊的出版工作有更具體的幫助。

在國家所需，澳門所長的宏大願景下，澳門博士智庫期刊的首發不僅是學術界的盛事，更是澳門智慧與擔當的閃耀時刻。

作為編輯團隊的一員，我深感責任重大，也滿懷期待。我們深知，每一篇文章的誕生，都是對國家需求的深刻回應，對澳門優勢的精準把握。

澳門博士智庫期刊，愿成為那盞明燈，照亮前行的道路，匯聚各方智慧，為國家的發展貢獻澳門的力量。

讓我們攜手並進，共創輝煌，讓這份期刊成為連接現在與未來，澳門與國家的堅實橋梁。



劉斯辰

作為博士智庫的核心成員，對【博士智庫】同名期刊《博士智庫》的出版感到由衷的高興。

在這個資訊爆炸的時代，我們深知如何篩選出具有真正學術價值和啟發性的內容對於學者們至關重要。我們希望通過《博士智庫》為廣大學術界同仁和研究人員提供一個交流思想、分享成果的平臺。

作為編輯部的一員，我始終堅持對學術嚴謹性和創新性的追求。我也將就自己在金融、旅遊、教育方面的研究貢獻自己的力量。

願《博士智庫》成為學術探索的燈塔，指引前行、啟迪智慧。



承冬書



在澳門回歸祖國二十五週年的重要節點，我深感《博士智庫》創刊意義重大，作為博士智庫的核心成員，有幸能共同參與這一重要平台的建設，令我倍感振奮。

博士智庫自成立以來肩負著重要使命：以智報國、以智獻澳，通過廣泛凝聚智慧，為特區政府科學決策提供重要支持，助力澳門進一步融入國家發展大局，助力澳門在國家對外開放中更好發揮作用，在中國式現代化進程中發揮「一國兩制」制度優勢和積極作用。在博士智庫的發展過程中，我深刻體會到跨學科研究的重要性，無論是公共行政改革、經濟多元化發展，還是文化傳承創新，都具有相當的關聯性，都需要我們以更開放、包容的態度，匯聚各方觀點，提煉務實可行的政策建議。

作為編輯委員，我將秉持嚴謹、客觀的學術態度，確保刊登在期刊上的研究成果既立足實際，又具有前瞻性視野。我相信通過我們的共同努力，《博士智庫》將成為連接學界、政界與產業界的重要橋梁，為澳門經濟適度多元化發展、打造國際高端人才集聚高地、最終為以澳門所長服務國家所需貢獻智慧力量。



施劍華

作為博士智庫的早期參與成員，對博士智庫出版的同名期刊倍感期待。

我也曾經多次參與編輯博士智庫對外宣傳文稿工作。在校期間，曾協助教授出版研究報告同時也是學院新聞中心文字編輯部的成員之一。希望自己的經歷可以為博士智庫期刊添磚加瓦。

博士智庫的每一篇文字的誕生都承載著我們對世界的獨特見解與對祖國的深情厚意。作為博士智庫編輯部的一員，我深感榮幸能夠與一群才華橫溢、充滿激情的伙伴們並肩協作，探索知識的無限可能。展望未來，我將繼續秉承初心，以更加開放的姿態擁抱變化，以更加嚴謹的態度對待每一份文稿，努力成為連接作者與讀者之間最堅實的橋梁。文脈承古今，編藝展新顏。願博士智庫期刊越辦越好，成為學術界期刊一本冉冉而起的新星，為更多用知識建設社會的人提供一個展示平台。



歐泳琳

作為博士智庫的核心成員，看到學會能夠出版屬於自己的學術刊物，心中是充滿盼望和歡喜的。

投身社會工作及社會服務20年，我一直深耕行業當中，遊走不同的社團和服務類型，希望學習到不同服務範疇及維度的小知識大智慧，在這個過程中，發現到學海無涯，也啟發了不斷進修學習的歷程，繼而成為可以在大學教學，因此也希望透過學術發表讓業界的持份者一同分享屬於自己的發表。

作為編輯部的成員，希望能夠讓業界同工和學生好好享受分享知識的過程，開拓屬於社工專業的學術分享平台。



盧子健



陳雪儀

作為博士智庫的核心成員，我深感榮幸能夠見證博士智庫推出同名學術期刊這一具有紀念意義的時刻，更有幸能夠參與這項重要的出版工作。

這份期刊以澳門社會觀察為起點，進而深入探討相關的國家政策，為學者們提供了寶貴的分析視角和理論支持。在參與編輯的過程中，我目睹了澳門青年們因愛國愛澳而凝聚一心，他們在各自的專業領域中發揮所長，透過學術研究和專業經驗向政府機關提出建設性建議，著力推動社會的進步與發展。這一過程不僅讓我對澳門社會的多元面貌有了更深的理解，也使我對國家政策的複雜性有了更加全面的認識。

展望未來，我期許這份期刊能夠成為澳門學術界與內地學術界之間的重要溝通平台，促進兩地學術界在知識和理念上的交流與融合，進一步推動澳門與內地在各領域的合作與發展，也為澳門與內地的學術聯繫奠定了堅實的基礎。

作為博士智庫的核心骨幹之一，對博士智庫推出同名期刊感到欣喜，會積極參與有關出版工作。曾留學於英國及意大利，熟悉國際市場及具備良好的英語能力，會協助對接國外期刊、高校及學者等，並進行翻譯工作。

先後於多間上市跨國集團任職，包括：阿里巴巴集團、LV集團、太古、利豐及新八佰伴等。擁有17年旅遊零售及教育經驗，目前於大灣區內4所高校兼教，負責邀請教授和講師們投稿。

大學時也曾擔任學生報的編輯，對編輯工作有一定認識。希望上述經歷對《博士智庫》期刊走向國際有積極作用。



梁琦惠

在祖國75周年華誕和澳門回歸25周年之際，榮幸以博士智庫吉林聯絡部負責人和編委的身份見證這一重要時刻。近年來，在博士智庫的大力支持下，吉林聯絡部成為了吉澳兩地友誼的橋梁和交流的窗口，為增進區域間交流合作做出重要貢獻。

澳門博士智庫正以其卓越的學術追求和深邃的智庫視野，努力成為匯聚全球智慧、推動學術創新、提升建言水平的重要平台。同名期刊的創辦更是澳門學界和智庫領域的一項重要里程碑，為學界分享澳門智慧和特區經驗提供了平台，為助力區域交流及推動全球化發展帶來更多機會。

在此，我衷心祝願智庫的平台作用和期刊的深遠影響能夠為更多學界精英承載使命、成就卓越，為澳門乃至全球的學術研究與智庫發展，貢獻智慧與力量。



韓婧怡



創刊號

博士智庫



博士智庫動向



出席人民大會堂的
國慶招待酒會



拜訪中央人民政府駐澳門
特別行政區聯絡辦公室



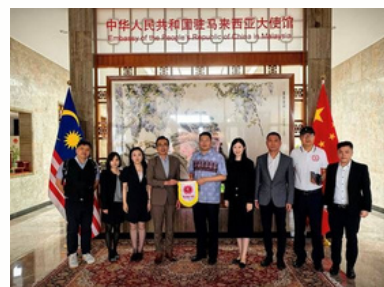
拜訪中華人民共和國外交部駐
澳門特別行政區特派員公署



拜訪國務院港澳事務辦公室



拜訪中國社會科學院法學所



拜訪中國駐馬來西亞大使館



拜訪馬來西亞教育部副部長



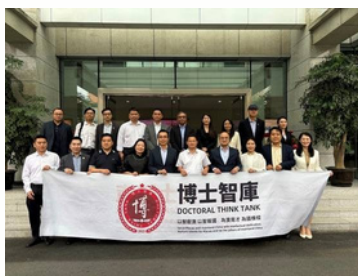
拜訪吉林省委研究室



拜訪吉林省港澳辦



拜訪四川省委研究室



拜訪四川省港澳辦



拜訪北京市政協



博士智庫動向



拜訪中山市委書記



拜訪共青團四川省委



拜會馬來西亞中華大會堂總會



向岑浩輝競選辦提交書面建議



向賀一誠競選辦提交書面建議



設立馬來西亞聯絡部



設立廣東省聯絡部



設立吉林省聯絡部



設立四川省聯絡部



設立廣州聯絡部



設立深圳聯絡部



設立南沙聯絡部



設立台山聯絡部



創刊號

博士智庫

博士智庫動向



與江西省吉安市僑聯簽署合作協定



與江門市人力資源與社會保障局簽訂合作協議



與南沙人才局簽訂合作協議



與台山市人民政府簽訂合作協議



與鶴山市人民政府簽訂合作協議



與資陽市人才辦簽訂合作協議



與廣州南沙歐美同學會簽訂合作協議



與深圳大學政府管理學院簽訂合作協議



與聖若瑟大學健康科學學院簽訂戰略合作協議



與吉林外國語大學簽訂合作協議



與長春電子科技學院簽署合作協議



與廣東省企業管理協會簽訂合作協議

博士智庫動向



與國際公認反洗錢師會簽訂合作協議



與馬來西亞萬利興集團簽訂合作協議



與國際公認反洗錢師會和西南財經大學共建產學研基地



邀請中華全國婦女聯合會常委賀定一出席博智茶敘



邀請博鰲亞洲論壇粵港澳大灣區建設澳門委員會主席梁維特出席博智茶敘



邀請全國政協常委張宗真出席博智茶敘



邀請全國人大代表蕭志偉出席博智茶敘



邀請全國政協葉兆佳出席博智茶敘



邀請全國政協邱庭彪出席博智茶敘



創刊號

博士智庫



博士智庫動向



邀請全國政協阮建昆出席博智茶敘



邀請全國政協蔡明威出席博智茶敘



邀請行政會委員陳家良出席博智茶敘



邀請行政會委員周永豪出席博智茶敘



邀請人才發展委員會秘書長周昶行出席博智茶敘



邀請北京大學中國政治學研究中心主任俞可平出席博智茶敘



主辦“認識中國共產黨”——七一主題活動



邀請周恩來侄女周秉德老師分享

慶祝中華人民共和國成立七十五週年 暨
澳門回歸祖國二十五週年專刊

博士智庫動向



主辦“誰是最可愛的人”——八一主題活動



主辦“喜迎二十大”精神分享會



廣州南沙開發區人才發展局副局長到訪



山東社會科學院副院長到訪



揚州市委組織部部長到訪



江門市政協主席到訪



中山市僑聯副主席到訪



佛山市南海區委會戰部常務副部長到訪



創刊號

博士智庫



博士智庫動向



新會區常委、組織部長到訪



共青團無錫市委副書記到訪



出席中聯辦新春酒會



出席國家安全展



調研廣州非遺文化



啟動國家安全課題研究



《澳門特區抗疫政策措施觀察匯編》(累計14期共37萬字)

慶祝中華人民共和國成立七十五週年 暨
澳門回歸祖國二十五週年專刊

徵稿啟事

徵稿範圍

世界組織、一帶一路、亞非拉國家、海灣國家、金磚國家、葡語國家、東盟、港澳台等人才政策；發展改革、教育科技、工業和資訊化、民族事務、國家安全、民政、司法、財政、人力資源和社會保障；自然資源和生態環境、住房和城鄉建設、交通運輸、水利、農業農村、商務、文化和旅遊、衛生健康、應急管理、銀行、廉政、審計、外交等方面。

常設欄目

港澳台觀察、中國方案、全球視野、博士生博士後研究、人才政策、海內外發展案例、博士智庫動向等。

來稿格式要求

篇名應簡明、具體、確切，符合編制題錄、索引和檢索的原則，一般不超過20個字。

摘要及關鍵詞

1. 摘要要對文獻內容梗概的精確表達，不需補充解釋或評論，應簡明、準確、完整地記述文獻重要內容，中文200字左右為宜。
2. 關鍵詞是出現在論文的題目、摘要或正文中，對表達論文主題內容具有實質意義的詞，一般為名詞或名詞性詞組。3-8個，每個之間用分號分隔，在摘要後提出。
3. 摘要及關鍵詞均需中英文對照。

基金項目

文章屬省教委以上的立項課題成果，請在文章首頁左下角註明課題全稱，專案批號用圓括號括起。例如：基金項目：國家哲學社會科學研究規劃基金資助項目（OOBJL005）。

作者簡介

內容包括：姓名（出生年—），性別，民族（漢族可省略），籍貫（省市縣），職務職稱，學歷（碩士以上需列出），研究方向。

正文

1. 來稿以6000至10,000字為宜（包括參考文獻和注解）。
2. 行文規範應符合國家標準《學術論文編寫規則》（GB/T 7713.2-2022）。

注釋

對正文特定內容作解釋和說明的為注釋，放在文中，用圓括號括起。

參考文獻

說明引用他人研究成果的為參考文獻，在引用處用方括號標識，內容放在文末。出自同一文獻的多處引文，在“參考文獻”中用同一序號，在正文的不同位置標識不同的頁碼。參考文獻引用，應符合國家標準《學術論文編寫規則》（GB/T 7713.2-2022）。

歡迎引用本刊相關文章，或在其他核心源期刊引用並在參考文獻中標出，我們願為您提供本刊的文章全文。

投稿方式

來稿需發Word文檔，檔案名統一命名為——姓名：+題名，發送至電郵：doctoralthinktank@gmail.com
例如：——袁建歧：改進農村信貸扶貧工作的思考。

文後請附上詳細聯絡地址、電郵地址及手機號碼。如缺失將給後續聯繫和編排造成不便，且會直接影響稿件採用。

以上投稿事宜，特別提醒您對此應予以足夠重視，謝謝合作。

《博士智庫》編輯部 敬啟

賀 《博士智庫》 創刊

GOAIRBORNE
indoor skydiving macau



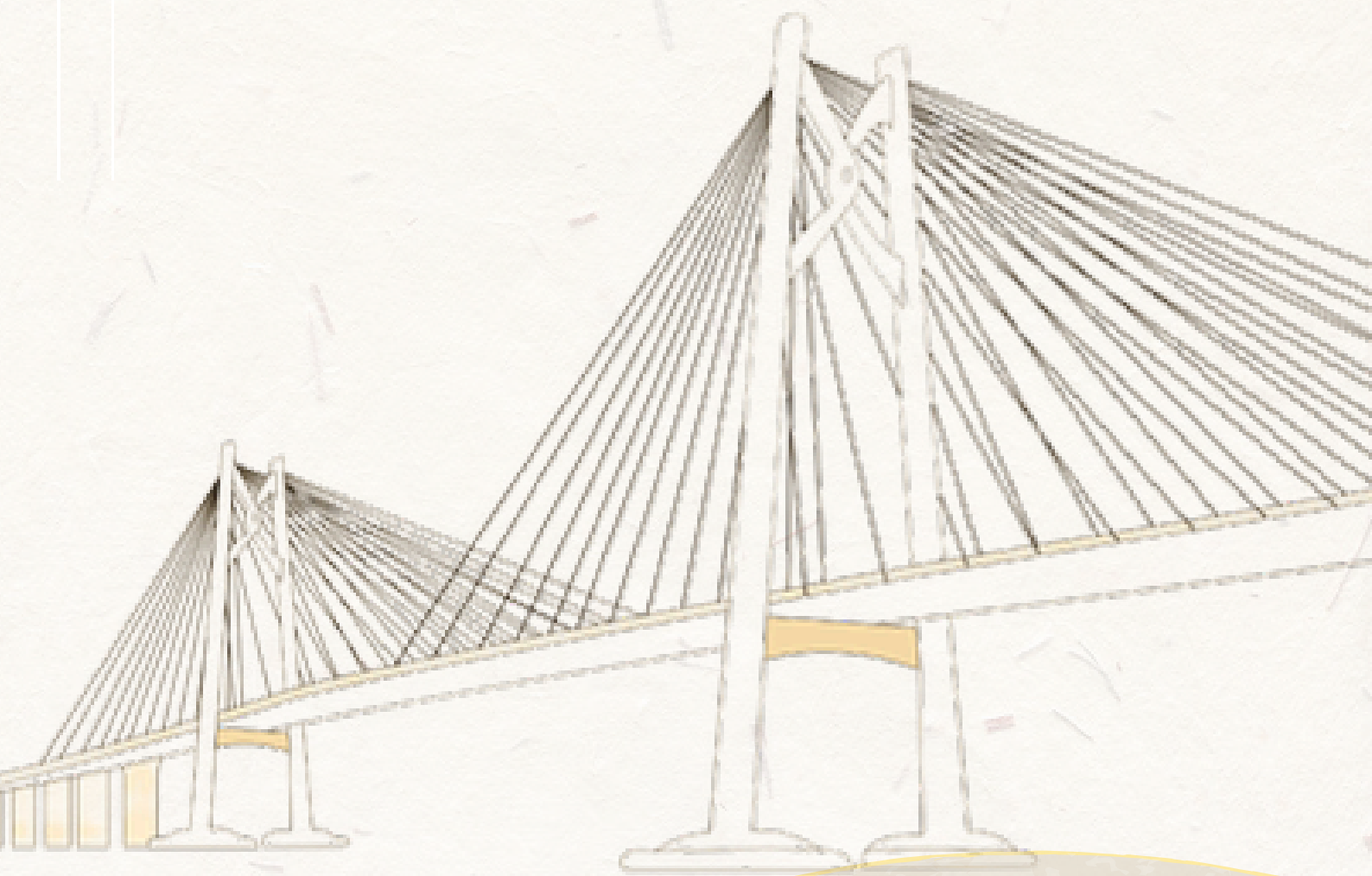
胡國威 執行董事
澳門鶴山同鄉會會長

引入澳門首個娛樂體育項目
GOAIRBORNE室內跳傘中心
投資超過1.35億澳門元,籌建5年
于2021年7月開業
為港澳及大灣區的居民及旅客
帶來翱翔天際的刺激體驗



地址:
澳門葡京人
H853 Fun Factory娛樂廠
澳門路氹溜冰路, 1樓R99舖

電話:
+853 2888 0882



ISSN:3005-9674

博士智庫



社長：黃家倫

地址：澳門宋玉生廣場263號中土大廈6樓I

電郵：doctoralthinktank@gmail.com

電話：+853 28508287